



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Часто задаваемые вопросы о правах человека и изменении климата

Изложение фактов №

38

VISIT...

LANZAROTE
Caliente.COM

Часто задаваемые вопросы о правах человека и изменении климата

Изложение фактов № 38



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Нью-Йорк и Женева, 2021 год

Авторское право © 2021 год, Организация Объединенных Наций

Настоящая публикация доступна для открытого доступа при условии соблюдения лицензии Творческого сообщества межправительственных организаций, доступной по адресу <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/deed.ru>.

При любых других последующих изданиях издатели должны удалить логотип УВКПЧ и создать новый дизайн обложки. Издатели должны отправить по электронному адресу publications@un.org проект своего издания.

Фотокопирование и воспроизведение выдержек разрешены при надлежащем указании источника.

Публикация Организации Объединенных Наций, изданная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN: 1014-5575

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	1
Вопрос 1: Какие права человека в наибольшей степени затронуты изменением климата?	2
Право на жизнь	4
Право на самоопределение	6
Право на развитие	7
Право на здоровье	9
Право на питание	12
Права на воду и санитарию	13
Право на достаточное жилище	15
Культурные права	19
Вопрос 2: Какие группы и отдельные лица в наибольшей степени затронуты изменением климата?	21
Коренные народы	22
Женщины	24
Дети	27
Мигранты и внутренне перемещенные лица	28
Инвалиды	31
Вопрос 3: Кто является правообладателями и носителями обязанностей в связи с изменением климата?	33
Правообладатели	33
Носители обязанностей	34
Вопрос 4: Каковы обязательства государств в области прав человека, связанные с изменением климата?	35
Смягчать последствия изменения климата и предотвращать его негативное воздействие на права человека	35
Обеспечить для всех необходимые возможности для адаптации к изменению климата	36
Обеспечить подотчетность и эффективные средства правовой защиты от нарушений прав человека в связи с изменением климата	36
Мобилизовать в максимальной степени имеющиеся ресурсы для устойчивого развития на основе правозащитного подхода	37
Осуществлять сотрудничество с другими государствами	38
Обеспечить справедливость в действиях по борьбе с изменением климата	38
Гарантировать, чтобы каждый человек пользовался результатами научного прогресса и его практического применения	39
Защитить права человека от их ущемления предприятиями	39
Гарантировать равенство и недискриминацию	40
Обеспечивать значимое и осознанное участие	40

Вопрос 5:	Каковы обязанности предприятий, связанные с правами человека и изменением климата?	41
Вопрос 6:	Какие ключевые принципы международного права применимы к действиям по борьбе с изменением климата в контексте прав человека?	44
	Равенство и недискриминация.....	44
	Транспарентность и инклюзивность	45
	Принцип предосторожности	46
Вопрос 7:	Что такое правозащитный подход к проблеме изменения климата?	48
Вопрос 8:	Какова роль судебных разбирательств по делам, связанным с изменением климата, в защите прав человека?	50
Вопрос 9:	Какова роль Совета по правам человека в решении проблемы изменения климата?.....	53
Вопрос 10:	Какова роль других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в решении проблемы изменения климата?.....	56
	Механизмы специальных процедур	56
	Универсальный периодический обзор	57
	Договорные органы в области прав человека	58
Вопрос 11:	Какова роль Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее Конференции Сторон в поощрении действий по борьбе с изменением климата на основе правозащитных принципов?	63
Вопрос 12:	Каковы права будущих поколений перед лицом изменения климата?	65
Вопрос 13:	Как глобальное признание права человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду может повлиять на действия по борьбе с изменением климата?	68
Вопрос 14:	Какие усилия прилагает система Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты экологических прав человека?	71
Вопрос 15:	Какова общая, но дифференцированная ответственность государств в связи с изменением климата?	72
Вопрос 16:	Какую роль в действиях в области климата играют международное сотрудничество и солидарность?	72
Вопрос 17:	Какие шаги следует предпринять в дальнейшем?	73

Приложение I	Механизмы специальных процедур, которые в своей работе занимались вопросами изменения климата.....	79
Приложение II	Прямые ссылки на права человека в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	83
Приложение III	Краткая история международных усилий, связанных с изменением климата.....	86

Введение

«Климатический кризис — самая большая угроза нашему выживанию как вида, которая уже ставит под удар права человека во всем мире»¹. Выбросы парниковых газов вследствие деятельности человека вызывают повышение глобальной температуры. Повышение температуры напрямую способствует таким пагубным последствиям, как засухи, наводнения, повышение уровня моря, аномальная жара, экстремальные погодные явления, утрата биоразнообразия и разрушение экосистем. Изменение климата представляет угрозу не только для жизни человека, но и для всего живого. Оно уже затрагивает права человека бесчисленного количества людей, и его последствия лишь усугубляются.

Всеобщая декларация прав человека гарантирует, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором его права и свободы могут быть полностью осуществлены. Изменение климата угрожает этому порядку, а также правам и свободам каждого человека. Если не принять решительных мер сейчас, причиненный ущерб будет катастрофическим. Международное сотрудничество и солидарность имеют жизненно важное значение для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Не менее важно рассматривать меры по борьбе с изменением климата в правозащитной плоскости, поскольку «обязательства, стандарты и принципы в области прав человека создают потенциал для информационного обеспечения и активизации процессов разработки политики в области изменения климата на международном, региональном и национальном уровнях, способствуя согласованности политики, законности и устойчивым результатам»².

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступает за срочные и масштабные действия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также за правозащитный подход к мерам по

¹ Заявление Генерального секретаря Антониу Гутерриша “The highest aspiration: a call to action for human rights” («Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека») на заседании Совета по правам человека 24 февраля 2020 года. URL: www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-02-24/secretary-generals-remarks-the-un-human-rights-council-%E2%80%9Cthe-highest-aspiration-call-action-for-human-rights-delivered-scroll-down-for-all-english.

² Резолюция 41/21 Совета по правам человека, четырнадцатый пункт преамбулы.

борьбе с изменением климата. Это включает эффективное международное сотрудничество, основанное на принципах справедливости, подотчетности, инклюзивности, транспарентности, равенства и недискриминации. Стороны Парижского соглашения признали важность прав человека в действиях по борьбе с изменением климата, согласившись «уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека» при принятии мер по борьбе с изменением климата³. Цель настоящей публикации — способствовать проведению более эффективной политики в интересах людей и планеты путем улучшения понимания угрозы, которую представляет изменение климата для прав человека, и вытекающих из этого правозащитных обязательств государств и других носителей обязательств.

Вопрос 1: Какие права человека в наибольшей степени затронуты изменением климата?

Изменение климата оказывает негативное влияние на осуществление прав человека. Хотя здесь невозможно перечислить все эти права, Межправительственная группа экспертов по изменению климата и Совет по правам человека, в частности в своей резолюции 41/21, подчеркивают, что изменение климата влияет, среди прочего, на права на жизнь, самоопределение, развитие, здоровье, питание, воду и санитария, достаточное жилище, а также на целый ряд культурных прав.

Обзор основных последствий изменения климата для прав человека

- Согласно оценке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ожидается, что в период с 2030 по 2050 год вследствие изменения климата только от недоедания, малярии, диареи и теплового стресса ежегодно будут умирать дополнительно примерно 250 000 человек⁴.

³ FCCC/CP/2015/10/Add.1, приложение, одиннадцатый пункт преамбулы.

⁴ См. ВОЗ, «Изменение климата и здоровье», 1 февраля 2018 года. URL: www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health.

- По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), изменение климата вызывает экстремальные погодные условия, засуху, наводнения и другие бедствия, лишая миллионы людей по всему миру средств к существованию. Это в особой степени затрагивает почти 78 % бедных людей в мире (около 800 млн человек), живущих в сельской местности, выживание многих из которых зависит от сельского и лесного хозяйства и рыболовства⁵.
- По оценкам Всемирного банка, если не будут приняты срочные меры, последствия изменения климата могут привести к тому, что к 2030 году еще 100 млн человек будут ввергнуты в нищету⁶.
- В настоящее время более 2 млрд человек живут в странах с высоким уровнем нагрузки на водные ресурсы⁷. К 2050 году этой проблемой может быть затронуто почти вдвое больше человек⁸.
- По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), к 2040 году каждый четвертый ребенок, т. е. около 600 млн детей, будет жить в районах с крайне высоким уровнем нагрузки на водные ресурсы⁹.
- Согласно данным Центра мониторинга внутренних перемещений, в 2018 году экстремальные погодные явления стали одной из основных причин внутреннего перемещения 28 млн человек¹⁰.

⁵ См. FAO, *Agriculture and Climate Change: Challenges and Opportunities at the Global and Local Level – Collaboration on Climate-Smart Agriculture* (Rome, 2019). URL: www.fao.org/3/CA3204EN/ca3204en.pdf.

⁶ См. Всемирный банк, «Быстрое развитие с учетом климатических изменений необходимо для того, чтобы изменение климата не ввергло более чем 100 миллионов человек в нищету к 2030 году», 8 ноября 2015 года. URL: <https://www.vseмирnyjbank.org/ru/news/feature/2015/11/08/rapid-climate-informed-development-needed-to-keep-climate-change-from-pushing-more-than-100-million-people-into-poverty-by-2030>.

⁷ См. UN-Water, *Sustainable Development Goal 6: Synthesis Report on Water and Sanitation 2018* (Geneva, 2018).

⁸ См. Daisy Dune, "World population facing water stress could 'double' by 2050 as climate warms", Carbon Brief, 2 June 2020. URL: www.carbonbrief.org/world-population-facing-water-stress-could-double-by-2050-as-climate-warms. См. также Hafsa Ahmed Munia and others, "Future transboundary water stress and its drivers under climate change: a global study", *Earth's Future*, vol. 8, No. 7 (2020). URL: <https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1029/2019EF001321>.

⁹ См. UNICEF, *Thirsting for a Future: Water and Children in a Changing Climate* (New York, 2017). URL: www.unicef.org/media/49621/file/UNICEF_Thirsting_for_a_Future_ENG.pdf.

¹⁰ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2019* (Geneva, 2019), p. 5.

Право на жизнь

Согласно Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. Международный пакт о гражданских и политических правах подтверждает неотъемлемое право каждого человека на жизнь как основное право, не допускающее отступлений, которое не может быть ограничено и действие которого не может быть приостановлено ни при каких обстоятельствах. Это означает, что государства должны как минимум не только принимать эффективные меры для недопущения предсказуемой и предотвратимой гибели людей, но и обеспечивать им возможность жить достойно¹¹.

Согласно Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды «Оба аспекта окружающей человека среды, как естественной, так и созданной человеком, имеют решающее значение для его благосостояния и для осуществления основных прав человека, включая даже право на саму жизнь»¹². Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь заявил, что изменение климата является одной из «наиболее насущных и серьезных угроз для возможности нынешнего и будущих поколений пользоваться правом на жизнь» (п. 62). Он пришел к выводу о том, что обязательства государств-участников по международному праву окружающей среды следует толковать в свете содержания статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а обязательство государств-участников уважать и обеспечивать право на жизнь — в свете их соответствующих обязательств по международному праву окружающей среды (там же).

В своем четвертом докладе об оценке Межправительственная группа экспертов по изменению климата спрогнозировала увеличение числа людей, которые погибнут, заболеют или пострадают в результате аномальной жары, наводнений, штормов, пожаров и

¹¹ OHCHR, “Understanding human rights and climate change”, p. 13, представление на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (2015 год). URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/COP21.pdf.

¹² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5–16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.A.14), п. 1.

засухи¹³. В докладе подчеркивалось воздействие изменения климата на право на жизнь, включая увеличение масштабов голода и недоедания; влияние на рост и развитие детей; и изменения уровня кардиореспираторной заболеваемости и смертности. В своем пятом докладе об оценке Группа далее описала, как обострение недоедания в результате сокращения производства продовольствия приведет к росту риска смертности, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии¹⁴.

Всемирный банк установил, что последствия изменения климата «могут включать травмы и гибель людей в результате экстремальных погодных явлений»¹⁵. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила в 2014 году, что потенциальные последствия изменения климата для здоровья включают повышение вероятности травм и смерти из-за роста интенсивности аномальной жары и пожаров¹⁶. Так, усиление пожаров в тропических лесах Амазонки привело к увеличению рисков для местных общин и коренных народов. По оценкам ВОЗ, в период с 2030 по 2050 год вследствие изменения климата от недоедания, малярии, диареи и теплового стресса ежегодно будет умирать дополнительно около 250 000 человек. В целях обеспечения права на жизнь государства обязаны принимать позитивные меры по смягчению последствий изменения климата и тем самым предотвращать предсказуемую гибель людей (A/HRC/32/23, пп. 34 и 48).

¹³ См. Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2007).

¹⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2014), p. 1056.

¹⁵ World Bank, *Turn Down the Heat: Why a 4 °C Warmer World Must Be Avoided* (Washington, D.C., 2012), p. xvii.

¹⁶ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2014 год. Обобщающий доклад. Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Geneva, 2014), p. 69.

Право на самоопределение

Статья 1 Устава Организации Объединенных Наций призывает уважать принцип «самоопределения народов». Общая статья 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит: «Все народы имеют право на самоопределение». Статья 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов также подтверждает это право. В силу этого они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. К важным аспектам права на самоопределение относится право того или иного народа не быть лишенным своих собственных средств к существованию и обязательство государств поощрять осуществление права на самоопределение, в том числе в отношении тех, кто находится за пределами их территории¹⁷. Хотя право на самоопределение является коллективным правом, которым обладают народы, а не отдельные лица, его осуществление является важнейшим условием эффективного осуществления индивидуальных прав человека (см. A/HRC/10/61). Изменение климата представляет угрозу не только для жизни отдельных людей, но и для их образа жизни и средств к существованию, а также для выживания целых народов.

В своем докладе 2009 года по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и правами человека УВКПЧ заявило, что изменение климата создает угрозу пригодности для проживания и в более долгосрочной перспективе — территориального существования ряда низкорасположенных островных государств (A/HRC/10/61, п. 40). В докладе указано также, что изменение климата порождает угрозу лишения коренных народов их традиционных территорий и источников средств к существованию. Такие последствия затрагивают право на самоопределение.

Согласно Межправительственной группе экспертов по изменению климата, связанные с климатом риски для малых островов включают повышение уровня моря, тропические и внетропические циклоны, повышение температуры воздуха и поверхности моря, изменение характера осадков, а также потерю адаптационного потенциала и

¹⁷ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12 (1984) о праве на самоопределение, п. 6; Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 21 (1996) о праве на самоопределение.

экосистемных услуг¹⁸. Это имеет последствия для права на самоопределение, поскольку способность народов, населяющих малые островные государства, а также коренных народов продолжать жизнь на своей традиционной территории и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие сталкивается со все более серьезными вызовами¹⁹. Исчезновение государства по причинам, связанным с изменением климата, породит целый ряд правовых вопросов, в том числе касающихся статуса людей, населяющих такие территории, и защиты, предоставляемой им в соответствии с международным правом. Право прав человека не дает четких ответов относительно статуса населения, перемещенного из затопляющихся островных государств (A/HRC/10/61, п. 60). Однако государства обязаны принимать как индивидуальные, так и совместные меры для устранения и предотвращения угроз праву на самоопределение путем смягчения последствий изменения климата.

Право на развитие

Устав Организации Объединенных Наций призывает государства содействовать «условиям экономического и социального прогресса и развития» (ст. 55). Всеобщая декларация прав человека гарантирует, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором его права и свободы могут быть полностью осуществлены (ст. 28). Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах подчеркивают, что все народы должны «устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие» (ст. 1). В своей Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея определяет развитие как «неотъемлемое право человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека

¹⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2014), p. 1616.

¹⁹ OHCHR, "The effects of climate change on the full enjoyment of human rights" (2015), para. 52. URL: https://unfccc.int/files/science/workstreams/the_2013-2015_review/application/pdf/cvf_submission_annex_1_humanrights.pdf.

и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами» (ст. 1).

В Декларации Генеральная Ассамблея подчеркивает, что все государства и все люди несут ответственность за развитие и что государства должны в индивидуальном и коллективном порядке создавать на местном и глобальном уровнях благоприятные условия для развития и справедливого распределения его благ между всеми. Акцент на справедливости в праве на развитие обеспечивает прямую связь с устойчивым развитием, что особенно актуально в контексте изменения климата²⁰. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года борьба с изменением климата (Цель 13) признана в качестве важнейшей для устойчивого развития, что подчеркивает важность решения проблемы изменения климата для обеспечения устойчивого, всеохватного и справедливого развития, от которого выиграют все люди. Межправительственная группа экспертов по изменению климата подтвердила, что «ограничение эффектов изменения климата необходимо для достижения устойчивого развития и справедливости, включая искоренение нищеты»²¹.

В своей резолюции 70/1 о принятии Повестки дня на период до 2030 года Генеральная Ассамблея назвала изменение климата «одной из наиболее серьезных проблем нашего времени, чьи негативные последствия подрывают способность всех стран достичь устойчивого развития» (п. 14). Генеральная Ассамблея подчеркнула, что последствия изменения климата серьезно сказываются на прибрежных районах и низколежащих прибрежных странах, в том числе на многих наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, угрожая существованию сообществ и биологических систем жизнеобеспечения на планете (там же).

Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека в своем докладе Совету по правам человека за 2017 год о праве на развитие (см. A/HRC/36/23) подчеркнули, что негативные последствия изменения климата создают проблемы и препятствия для государств,

²⁰ Marcos Orellana, "Climate change, sustainable development and the clean development mechanism", in *Realizing the Right to Development* (United Nations publication, Sales No. E.12.XIV.1), p. 322. URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/RTDBook/PartIIIChapter23.pdf.

²¹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2014 год. Обобщающий доклад*, стр. 17.

особенно развивающихся стран, в плане достижения устойчивого развития. Беднейшие слои населения развивающихся стран, которые вносят наименьший вклад в изменение климата, в наибольшей степени уязвимы к его негативным последствиям. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие указал в докладе 2017 года, что изменение климата прямо или косвенно влияет на осуществление прав человека, включая право на развитие (A/HRC/36/49, п. 20). Для того чтобы поддержать право на развитие, государства должны ограничить выбросы парниковых газов для предотвращения нынешних и будущих негативных последствий изменения климата для прав человека в максимально возможной степени, в том числе посредством международного сотрудничества.

Право на здоровье

Право человека на здоровье сформулировано во Всеобщей декларации прав человека и в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Пакт предусматривает, что государства-участники должны предпринимать шаги для достижения полной реализации этого права, включая шаги, необходимые для «улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности» (п. 2 b) ст. 12). В своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что право на здоровье распространяется на «такие основополагающие предпосылки здоровья, как доступ к безопасной питьевой воде и адекватным санитарным услугам, достаточное снабжение безопасным продовольствием, питание и жилищные условия, безопасные условия труда и окружающей среды» (п. 11).

В своем аналитическом исследовании о взаимосвязи между изменением климата и правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья УВКПЧ установило, что изменение климата имеет далеко идущие последствия для права на здоровье (см. A/HRC/32/23). Согласно исследованию секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, есть три пути воздействия изменения климата на здоровье: напрямую — через параметры погоды, включая жару и ураганы; косвенно — в результате воздействия природных систем, таких как переносчики болезней; и через меха-

низмы, где посредником выступают антропогенные системы, такие как недоедание²².

Изменение климата уже влияет на будущие детерминанты здоровья, такие как чистый воздух, безопасная питьевая вода, достаточное количество продовольствия и безопасное жилье²³. Основные риски для здоровья, вызванные изменением климата, включают более интенсивные периоды аномальной жары и пожары; рост распространенности болезней, передающихся через пищу, воду и переносчиков; повышенную вероятность недоедания; и потерю трудоспособности у уязвимых групп населения. Дополнительные потенциальные риски включают сбои в работе продовольственных систем; ожесточенные конфликты, связанные с нехваткой ресурсов и перемещением населения; и рост нищеты. Ожидается, что изменение климата усилит существующее неравенство в области здоровья как между группами населения, так и внутри них, а его общие последствия для здоровья, скорее всего, будут преимущественно негативными²⁴.

Последствия потепления климата включают смертность, телесные повреждения и психологические травмы из-за экстремальных погодных явлений, рост числа респираторных и кишечных инфекций, сердечно-сосудистых заболеваний, болезней системы кровообращения и аллергических респираторных расстройств. Катастрофические события могут наносить ущерб учреждениям, предоставляющим услуги, связанные со здравоохранением, потенциально подрывая способность решать проблемы, связанные с избытком заболеваний и травм²⁵. Ожидается, что изменение климата приведет к увеличению числа людей с плохим здоровьем, включая увеличение вероятности недоедания в результате сокращения производства продовольствия в бедных регионах, особенно в развивающихся странах с низким уровнем дохода²⁶.

²² FCCC/SBSTA/2017/2, п. 15.

²³ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*, p. 556.

²⁴ WHO, "WHO submission to the OHCHR on climate change and the right to health", p. 3 (URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Impact/WHO.pdf) и "Climate change and health".

²⁵ World Bank, *Turn Down the Heat*, p. 54.

²⁶ Intergovernmental Panel on Climate Change, "Summary for policymakers", pp. 19–20, in *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects* и *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*, p. 713.

Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья заявил, что последствия изменения климата для права на здоровье уже вызывают тревогу, угрожая здоровью и благополучию человека за счет увеличения причин заболеваемости и смертности. Изменение климата влияет как на физическое, так и на психическое здоровье и благополучие отдельных людей и сообществ. Специальный докладчик подчеркнул юридическое и моральное обязательство государств остановить и смягчить риски, связанные с изменением климата и его негативными последствиями для прав человека²⁷. Специальный докладчик указал, что неспособность международного сообщества решить проблему последствий глобального потепления для здоровья будет подвергать серьезной опасности жизни миллионов людей (A/62/214, п. 102).

Деградация окружающей среды, включая изменение климата, способствует утрате биоразнообразия, создавая условия для тех видов зоонозных заболеваний, которые часто приводят к вирусным эпидемиям. Примерно 60 % всех инфекционных заболеваний человека являются зоонозными, как и 75 % всех возникающих инфекционных заболеваний. В среднем каждые четыре месяца в человеческой среде возникает одно новое инфекционное заболевание. Целостность экосистем лежит в основе здоровья и развития человека. Антропогенные изменения окружающей среды, включая изменения, вызванные изменением климата, меняют структуру популяций диких животных и снижают биоразнообразие, приводя к появлению новых условий окружающей среды, благоприятствующих определенным хозяевам, переносчикам и/или патогенам. Это включает как риск зоонозов, так и риск расширения переносчиков заболеваний, таких как комаров–переносчиков малярии, и болезней, передающихся через воду, которые усугубляются из-за изменения характера осадков, наводнений и стихийных бедствий, вызванных, помимо прочего, изменением климата. Государства юридически обязаны принимать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, чтобы предотвратить пред-

²⁷ Заявление Дайнюса Пураса, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы по вопросам изменения климата и права на здоровье, Женева, 3 марта 2016 года.

сказуемый вред здоровью человека и реализовать право человека на здоровье²⁸.

Право на питание

Право на питание закреплено во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Статья 11 Пакта подтверждает основное право каждого человека на свободу от голода и призывает государства действовать индивидуально и в порядке международного сотрудничества, с тем чтобы «обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание указал четыре компонента права на питание: наличие, доступность, приемлемость и постоянство. Право на питание — это право каждого человека индивидуально или совместно с другими постоянно иметь физический и экономический доступ к достаточному, адекватному и культурно приемлемому питанию, производимому и потребляемому на устойчивой основе, сохраняя доступ к питанию для будущих поколений.

Генеральная Ассамблея признала негативное влияние изменения климата на продовольственную безопасность. В своей резолюции 71/191 о праве на питание она подчеркнула важность разработки и осуществления мер по снижению негативных последствий изменения климата (п. 39). В своей резолюции 37/10 Совет по правам человека также указал, что изменение климата представляет угрозу для права на питание.

В своем исследовании о дискриминации в контексте права на питание Консультативный комитет Совета по правам человека подтвердил, что изменение климата повлияет на четыре аспекта продовольственной безопасности, особенно в беднейших регионах (A/HRC/16/40, п. 16). Межправительственная группа экспертов по изменению климата установила, что изменение климата подрывает продовольственную безопасность, затрагивая доступ к продоволь-

²⁸ См. OHCHR и UNEP, “Key messages on human rights, the environment and COVID-19” (2020). URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/HR-environment-COVID19.pdf.

ствию, его использование и стабильность цен²⁹ и оказывая непропорционально сильное воздействие на тех, кто внес наименьший вклад в глобальное потепление и наиболее уязвим к его пагубным последствиям³⁰.

Специальный докладчик по вопросу о праве на питание указал, что изменение климата представляет серьезную угрозу для осуществления права на питание³¹ и затрагивает все аспекты продовольственной безопасности, причем к 2080 году от недоедания будет страдать на 600 млн человек больше, чем сегодня (A/70/287, п. 82). По словам Специального докладчика, «такие негативные последствия изменения климата, как глобальное потепление, не только приводят к снижению урожайности сельскохозяйственных культур и производительности животноводства, рыболовства и аквакультуры, но и влияют на частоту экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий» (A/HRC/37/61, п. 11). Фактически, 80 % произошедших за последние годы стихийных бедствий представляли собой вызванные изменением климата экстремальные погодные явления, обрушившиеся на страны, где наблюдалась нехватка продовольствия, в том числе в таких регионах, как Южная Азия, страны Африки к югу от Сахары, Ближний Восток и Центральная Америка (там же, п. 83). В целях поощрения и защиты права на питание государства обязаны принимать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в том числе в рамках международного сотрудничества.

Права на воду и санитарию

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 15 так сформулировал право на воду: «Право человека на воду предполагает обеспечение каждому человеку достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей» (п. 2). Государства-участники должны принимать эффективные меры для осуществления права на воду без дискриминации. В своей резолюции 64/292 Генеральная

²⁹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2014 год. Обобщающий доклад*, стр. 75.

³⁰ См. A/70/287 и A/HRC/34/48/Add.1.

³¹ См. A/HRC/7/5, A/HRC/9/23, A/64/170, A/HRC/16/49, A/67/268, A/HRC/25/57, A/69/275, A/70/287, A/HRC/31/51 и Add.1-2, A/71/282, A/HRC/34/48 и Add.1, A/72/188 и A/HRC/37/61.

Ассамблея признала права на воду и санитарию как права человека, отметив, что они имеют существенно важное значение для полного осуществления всех прав человека. Права на воду и санитарию также упоминаются в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Воздействие изменения климата часто ощущается через воду, так как изменение климата делает доступность воды менее предсказуемой и увеличивает частоту наводнений, которые могут разрушить пункты водоснабжения и санитарные сооружения и загрязнить источники воды³². Межправительственная группа экспертов по изменению климата заявила, что «согласно прогнозам, изменение климата приведет к значительному сокращению возобновляемых ресурсов поверхностных и подземных вод в большинстве засушливых субтропических регионов», что «усилит конкуренцию за воду между сельским хозяйством, экосистемами, поселениями, промышленностью и производством энергии и повлияет на региональную водную, энергетическую и продовольственную безопасность»³³. Конкуренция за все более скудные водные ресурсы, усугубляемая изменением климата, будет иметь далеко идущие последствия, поскольку нехватка воды стала одним из основных факторов конфликтов, насилия, перемещений и социальных волнений (см. A/HRC/37/30).

Изменение климата уже влияет на доступность, качество и количество воды для удовлетворения основных потребностей человека и угрожает осуществлению прав человека на воду и санитарию. Всемирный банк сообщил, что глобальное повышение температуры на 2 °C может привести к тому, что от 1 до 2 млрд человек будут лишены достаточного количества воды³⁴. Более 2 млрд человек живут в странах, которые уже испытывают сильную нагрузку на водные ресурсы. По прогнозам, к 2050 году их станет почти в два раза больше.

По мнению Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, изменение климата имеет ряд вредных последствий для человека и окружающей

³² См. UN-Water и UNESCO, *The United Nations World Water Development Report 2020: Water and Climate Change* (Paris, 2020); A/HRC/10/61.

³³ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*, p. 232.

³⁴ World Bank, *World Development Report 2010: Development and Climate Change* (Washington, D.C., 2010), p. 5.

среды из-за его воздействия на водные ресурсы³⁵. Последствия изменения климата включают повышенную уязвимость к климатическим явлениям, включая циклоны и засуху, а также увеличение частоты экстремальных погодных явлений, дефицит воды, проникновение соленой воды и повышение уровня моря.

Специальный докладчик подчеркнула, что государства обязаны устранять вредные последствия изменения климата для прав человека «независимо от того, можно ли установить причинно-следственную связь между конкретными выбросами парниковых газов и конкретным воздействием изменения климата» (A/HRC/24/44/Add.2, п. 49). Кроме того, промышленно развитые страны, которые исторически внесли наибольший вклад в глобальное потепление, несут повышенную ответственность за предотвращение и устранение последствий изменения климата для осуществления прав человека как отдельных лиц, так и сообществ (там же, п. 50). Таким образом, государства юридически обязаны принимать меры по борьбе с изменением климата для защиты прав на воду и санитарию.

Право на достаточное жилище

Статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах устанавливает, что каждый человек имеет право на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное жилище. В своем замечании общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подробно остановился на сфере охвата и применении права на жилище, заявив, что это право является центральным для осуществления всех экономических, социальных и культурных прав. Как и в отношении всех других экономических, социальных и культурных прав, государства обязаны в максимальной степени мобилизовать имеющиеся ресурсы в целях поступательного осуществления права на жилище для всех людей. Для достижения полной реализации этого права государства должны гарантировать основные факторы достаточности, а именно правовую защищенность имущественных прав, наличие, доступность по цене, пригодность

³⁵ Special Rapporteur on the human rights to safe drinking water and sanitation, "Climate change and the human rights to water and sanitation: position paper" (без даты). URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Water/Climate_Change_Right_Water_Sanitation.pdf.

для проживания, физическую доступность, местоположение и культурную адекватность.

Совет по правам человека особо отметил, в том числе в своей резолюции 37/4, что «неблагоприятные последствия изменения климата самым различным образом прямо и косвенно влияют на эффективное осуществление прав человека, в частности права на достаточное жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень»³⁶.

Изменение климата угрожает праву на достаточное жилище и его основным элементам различными способами. Экстремальные погодные явления могут разрушать жилища, что приводит к перемещению миллионов людей. Засуха, эрозия почв и наводнения могут постепенно сделать территории непригодными для проживания, что вызывает перемещение и миграцию населения. Городское жилье будет подвержено высокой степени риска при повышении температуры на 2 °C к 2080–2100 годам, поскольку некачественное и неправильно расположенное городское жилье часто уязвимо к экстремальным погодным явлениям³⁷. Повышение уровня моря угрожает земле, на которой расположены дома в низколежащих районах, причем, как ожидается, оно будет продолжаться в течение столетий, даже если средняя глобальная температура стабилизируется³⁸. Низменные районы в прибрежных городах обычно более подвержены риску наводнений, особенно при наличии недостаточной дренажной инфраструктуры³⁹.

В наибольшей степени климатический кризис затрагивает тех, кто живет в условиях бездомности или не имеет доступа к надежному и безопасному жилью, поскольку они часто проживают в районах, подверженных наводнениям, ураганам и циклонам, штормовым нагонам, оползням, землетрясениям и цунами. Государства, принимающие меры по управлению рисками бедствий, часто не учитывают их последствия для уязвимых общин и их права на жилище.

³⁶ Резолюции 31/9 и 37/4 Совета по правам человека, восьмые пункты преамбулы.

³⁷ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*, pp. 559 and 562.

³⁸ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2014 год. Обобщающий доклад*, стр. 16.

³⁹ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*, p. 555.

Воздействие изменения климата на право на жилище рассматривалось в ряде докладов⁴⁰ Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, в том числе в докладе 2019 года о праве на жилище коренных народов (см. A/74/183). Специальный докладчик отмечает, что вызванные изменением климата экстремальные погодные явления создают риски для права на достаточное жилище в городских поселениях, небольших населенных пунктах и на малых островах. Специальный докладчик предупредила, что последствия изменения климата будут серьезными, «особенно для групп с низким уровнем дохода и лиц, проживающих в странах, у которых не имеется необходимых ресурсов, инфраструктуры и потенциала для защиты своего населения» (A/64/255, п. 65).

Особенно серьезную угрозу праву на жилище представляют перемещения, вызванные изменением климата, и принудительные выселения, зачастую без предоставления пострадавшим жителям безопасного, доступного по цене и хорошо обслуживаемого альтернативного жилья, которые часто проводятся с официальной целью защиты жителей от рисков, связанных с изменением климата. Специальный докладчик особо отмечает необходимость того, чтобы промышленно развитые страны играли ведущую роль в снижении уровня выбросов, подчеркивая необходимость содействовать усилиям развивающихся стран на низкоуглеродном пути развития (A/64/255, п. 70).

Для выполнения задачи 11.1 Целей в области устойчивого развития, касающейся жилья, потребуется большой объем строительства в странах с низким уровнем дохода⁴¹. Государства по отдельности и международное сообщество в целом должны срочно отреагировать на климатический кризис и обеспечить доступ к устойчивому жилью, отдавая приоритет наиболее нуждающимся. Таким образом, в целях обеспечения права на достаточное жилище государства несут позитивное обязательство принимать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним как на национальном, так и на международном уровне.

⁴⁰ См. A/HRC/7/16, A/64/255, A/63/275, A/65/261, A/66/270, A/HRC/19/53, A/HRC/22/46, A/HRC/31/54 и A/HRC/37/53.

⁴¹ Задача 11.1: к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы.

Руководящие принципы осуществления права на достаточное жилище (см. вставку ниже) являются примером руководства, подготовленного правозащитными механизмами по правозащитным подходам к изменению климата.

Руководящие принципы осуществления права на достаточное жилище

Руководящие принципы осуществления права на достаточное жилище содержат рекомендации для государств о том, как поддерживать право на достаточное жилище при принятии мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (A/HRC/43/43, руководящий принцип № 13). Они настоятельно призывают государства:

- a) включить право на достаточное жилище в стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также в стратегии, направленные на решение проблемы перемещения населения в связи с изменением климата. Государствам следует обеспечивать, чтобы эти стратегии не подрывали и не затрудняли осуществление права на достаточное жилище;
- b) уделять первоочередное внимание адаптационным мерам, направленным на сохранение существующих общин, которые особенно уязвимы к последствиям изменения климата и связанным с ним стихийным бедствиям, например когда общины расположены вдоль или вблизи водных путей и береговой линии. В этой связи государства должны проводить консультации с жителями для определения мер, необходимых для их защиты. Такие меры могут включать обеспечение возможности удержания общинами технических специалистов, установку защитной инфраструктуры, переселение некоторых домохозяйств в более безопасные места в пределах общины и обеспечение наличия достаточных ресурсов для осуществления этих мер;
- c) проводить тщательный анализ предполагаемого перемещения населения в результате изменения климата и выявлять общины, подверженные риску, и возможные места переселения. В тех случаях, когда переселение признается необходимым или выбирается общиной, оно должно осуществляться в соответствии с Основными принципами и руководящими указаниями, касающимися выселений и перемещений по соображениям развития (см. A/HRC/4/18, приложение I);

-
- d) вести работу с затрагиваемыми общинами при планировании и поощрении экологически безопасного жилищного строительства и эксплуатации жилья с целью решения проблем, связанных с последствиями изменения климата, обеспечивая при этом право на жилище. Должна быть признана особая уязвимость коренных народов по отношению к изменению климата, и следует оказывать коренным народам всю необходимую поддержку, с тем чтобы они могли принимать свои собственные меры реагирования. Леса и природоохранные зоны должны охраняться при полном соблюдении прав коренных народов на их земли и ресурсы, а также на их традиционную и экологически устойчивую практику в области жилья.

Культурные права

Статья 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признает право каждого человека на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения. Пакт признает право на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникших в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых является тот или иной человек, и на свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности. В статье 31 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов установлено: «Коренные народы имеют право на сохранение, контроль, охрану и развитие своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм культурного выражения, а также проявлений их научных знаний, технологий и культуры, включая людские и генетические ресурсы, семена, лекарства [и] знания свойств фауны и флоры». Пункт 5 статьи 7 Парижского соглашения предусматривает, что деятельность в области адаптации «должна основываться на наилучших имеющихся научных знаниях и, в соответствующих случаях, на традиционных знаниях, знаниях коренных народов и системах местных знаний и руководствоваться ими...».

Изменение климата представляет собой угрозу для осуществления культурных прав, в том числе для культурной практики, значимых пространств для культурного взаимодействия и образа жизни. Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула, что природные пространства сталкиваются с серьезными рисками

в результате изменения климата, такими как эрозия прибрежных районов или пожары, вызванные засухой. Специальный докладчик подчеркнула необходимость эффективного и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата, с тем чтобы пострадавшие лица могли продолжать пользоваться культурными правами, связанными с этими пространствами (A/74/255, п. 69). Эффективные меры реагирования на изменение климата потребуют изменений в практике производства, потребления и мобильности, и это лишь некоторые аспекты, а также в образе жизни во всем мире, и культура, наука, творчество и осуществление культурных прав сыграют в этом важнейшую роль.

В заявлении о предварительных выводах и наблюдениях по итогам визита в Тувалу в 2019 году Специальный докладчик подробно остановилась на воздействии изменения климата на культуру и культурные права⁴². Специальный докладчик отметила, что многие объекты всемирного наследия находятся под угрозой из-за повышения уровня моря. В связи с этим в ее заявлении изменение климата названо одним из насущных вопросов прав человека и «множителем угроз», усугубляющим существующие риски для наследия, который следует понимать как таковой и соответствующим образом реагировать на него. Специальный докладчик подчеркнула, что культурное наследие «представляет собой мощный ресурс для решения проблем, возникающих в результате изменения климата» (A/HRC/40/53, п. 70).

В своем ежегодном докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии, Специальный докладчик охарактеризовала чрезвычайную климатическую ситуацию как «угрозу, затрагивающую само существование человека, прав человека и человеческих культур». Специальный докладчик отметила, что культурные права во многих случаях рискуют быть уничтоженными в результате изменения климата, подчеркнув необходимость адекватного признания этого факта в инициативах по борьбе с изменением климата. Специальный докладчик подчеркнула необходимость радикальных культурных преобразований «для изменения катастрофической траектории изменения климата». Специальный докладчик отметила, что культура формирует изменение климата, которое, в

⁴² См. "Preliminary findings and observations on visit to Tuvalu by UN Special Rapporteur in the field of cultural rights, Karima Bennouna", 24 September 2019. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25035&LangID=E.

свою очередь, преобразует культуру, и призвала к «интеграции экологических, культурных и правозащитных аспектов проблемы изменения климата в рамках политики и экспертных знаний» на всех уровнях (см. A/75/298).

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу негативного воздействия изменения климата на осуществление коренными народами прав, предусмотренных Пактом⁴³. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов подчеркнула, что традиционные знания, включая знания коренных народов, являются важной основой политики в области адаптации к изменениям климата и смягчения его последствий (см. A/HRC/36/46). Платформа для местных общин и коренных народов, созданная Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, признает права коренных народов, в том числе на их традиционные знания, как права, которым угрожает изменение климата и которые представляют собой источник потенциальных мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий⁴⁴. На Международном форуме коренных народов по изменению климата была подчеркнута важность уважения традиционных знаний коренных народов в контексте усилий по решению проблемы изменения климата, включая его причины и меры по адаптации и смягчению его последствий. В целях защиты и поощрения культурных прав государства юридически обязаны принимать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и тем самым предотвращать прогнозируемые угрозы этим правам.

Вопрос 2: Какие группы и отдельные лица в наибольшей степени затронуты изменением климата?

Негативные последствия изменения климата в непропорционально большой степени ощущаются людьми и сообществами, которые уже находятся в неблагоприятном положении в силу ряда факторов. Согласно Межправительственной группе экспертов по изменению климата, «люди, которые социально, экономически, политически,

⁴³ См., например, E/C.12/CAN/CO/6, пп. 53–54; E/C.12/FIN/CO/6, п. 9. См. также A/74/255, п. 69.

⁴⁴ URL: <https://unfccc.int/LCIPP>.

институционально или иным образом маргинализированы, в особой степени уязвимы к изменению климата, а также к некоторым мерам по адаптации и смягчению его последствий»⁴⁵. Например, люди, сообщества и государства, которые занимают низколежащие прибрежные земли, тундру и арктические льды, засушливые земли и другие уязвимые экосистемы и полагаются на них в качестве своего жилья и источника средств к существованию, сталкиваются с наибольшими угрозами в результате изменения климата.

Поэтому предотвращение последствий изменения климата и реагирование на них должно быть процессом, основанным на широком участии, который расширяет права и возможности каждого человека, позволяя ему действовать в качестве проводника изменений. Этот раздел посвящен описанию различного воздействия изменения климата на коренные народы, женщин, детей, мигрантов и людей с инвалидностью. Он представляет собой неисчерпывающий анализ положения некоторых групп и отдельных лиц, на которых непропорционально сильно влияет изменение климата. К другим группам, которые могут быть особенно подвержены воздействию изменения климата, относятся, в частности, пожилые люди, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы, бедные слои населения, а также этнические и расовые меньшинства.

Коренные народы

В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции 1989 года Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), сформулированы конкретные права коренных народов. В преамбуле Декларации признается, что «уважение знаний, культуры и традиционной практики коренных народов способствует устойчивому и справедливому развитию и надлежащей заботе об окружающей среде». Статья 32 Декларации требует от государств обеспечивать эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с деятельностью, затрагивающей земли или территории и другие ресурсы коренных народов, и принимать надлежащие меры «для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного

⁴⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*, p. 50.

развития». В статье 29 Декларации рассматриваются права коренных народов на сохранение и защиту окружающей среды и своих земель или территорий и ресурсов. Декларация также призывает к свободному, предварительному и осознанному согласию в отношении мер, затрагивающих права коренных народов, что включает действия, связанные с мерами по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (см. также A/HRC/39/62).

Изменение климата непропорционально сильно влияет на коренные народы. Например, «перемещение коренных народов и потенциальная утрата ими своих земель традиционного проживания, территорий и ресурсов ставят под угрозу их культурное выживание, традиционный уклад жизни и право на самоопределение» (A/HRC/38/21, п. 19). Коренные народы издавна обитают в уязвимых экосистемах, которые как никакие другие чувствительны к последствиям изменения климата. Экстремальные погодные явления, засуха, таяние льдов, повышение уровня моря и смена видов флоры и фауны серьезно влияют на территории, занимаемые коренными народами, повышая уязвимость коренных народов. Они также непосредственно затронуты разрушением окружающей среды, таким как обезлесение, деградация земель, захват земель и чрезмерная добыча полезных ископаемых, которые оказывают негативное воздействие на местную экономику, образ жизни, продовольственную безопасность, доступ к воде и культуру коренных народов, которые часто в значительной степени зависят от земли и природных ресурсов для удовлетворения своих потребностей и обеспечения своего существования (см. также A/HRC/36/46).

В Повестке дня на период до 2030 года и Парижском соглашении признана уникальная и важная роль коренных народов как партнеров в достижении их целей. Основная группа коренных народов по вопросам устойчивого развития стала платформой для взаимодействия с коренными народами в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Парижское соглашение призывает стороны «уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека... [включая] права... коренных народов» и конкретно упоминает использование традиционных знаний коренных народов в стратегиях по адаптации⁴⁶.

⁴⁶ См. одиннадцатый пункт преамбулы и пункт 5 статьи 7.

Постепенно растет признание коренных народов в качестве бесценных субъектов в контексте реагирования и адаптации к экологическим проблемам. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила, что «эффективность принятия решений и управления повышается при привлечении субъектов деятельности на местах (особенно наиболее уязвимых к изменению климата, к числу которых относятся коренные народы) к участию в отборе, оценке, осуществлении и мониторинге политических инструментов для адаптации к изменению климата на суше и смягчения воздействий на него»⁴⁷. МГЭИК признает также важный вклад, который традиционные знания и практика коренных народов могут сыграть в повышении эффективности адаптации, «включая целостное восприятие общины и окружающей среды коренными народами, [которые] являются основным источником для адаптации к изменению климата»⁴⁸.

С целью обеспечения эффективного участия коренных народов в обсуждении вопросов изменения климата в структуре Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата была создана Платформа для местных общин и коренных народов. Платформа служит для укрепления знаний и практики коренных народов для решения проблемы изменения климата, содействия обмену опытом и распространению передовой практики по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также для расширения участия местных общин и коренных народов в деятельности в рамках Конвенции.

Женщины

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин защищает права женщин⁴⁹ и запрещает все формы дискриминации в их отношении. Конвенция направлена на обеспечение участия женщин на равном с мужчинами уровне в политическом,

⁴⁷ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, «Резюме для политиков», *Изменение климата и земля: специальный доклад МГЭИК об изменении климата, опустынивании, деградации земель, устойчивом управлении земельными ресурсами, продовольственной безопасности и потоках парниковых газов в наземных экосистемах* (2020), стр. 31.

⁴⁸ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2014 год. Обобщающий доклад*, стр. 20.

⁴⁹ В настоящей публикации ссылки на женщин следует понимать как относящиеся к женщинам и девочкам.

социальном, экономическом и культурном развитии. В своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнул неотложную необходимость смягчения последствий изменения климата и заострил внимание на мерах, которые должны быть приняты для достижения гендерного равенства, с тем чтобы повысить способность людей и общин справляться с последствиями изменения климата и успешно переносить бедствия.

УВКПЧ в своем исследовании по вопросу о борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов в целях полного и эффективного осуществления прав женщин установило, что уникальные знания и опыт женщин, особенно на местном уровне, в таких областях, как сельское хозяйство, сохранение и рациональное использование природных ресурсов, говорят о том, что вовлечение женщин из различных слоев общества в деятельность по борьбе с изменением климата и процессы принятия решений крайне важно для принятия значимых, эффективных и обоснованных мер, уважающих права женщин (см. A/HRC/41/26). В этом исследовании УВКПЧ пришло к выводу о том, что изменение климата по-разному сказывается на женщинах, мужчинах, мальчиках и девочках. В том что касается изменения климата, укоренившаяся и системная дискриминация может приводить к дифференцированному воздействию с гендерной точки зрения, в частности, на здоровье, продовольственную безопасность, источники средств к существованию и мобильность людей. Пересекающиеся формы дискриминации могут еще больше повышать уязвимость некоторых женщин к изменению климата, в то время как исключение женщин из деятельности по климату ограничивает ее эффективность и еще больше усугубляет климатический ущерб (там же). Женщины также подвержены риску гендерного насилия, который может обостриться после национального бедствия. Поэтому в политике и программах должны учитываться существующие и новые факторы риска гендерного насилия в отношении женщин в контексте мер по снижению риска бедствий и изменения климата.

Усиленные угрозы земле, воде, видам флоры и фауны и источникам средств к существованию глубоко затрагивают женщин в сельских районах, которые обрабатывают землю или используют морские экосистемы и экосистемы суши в качестве практического ресурса для выживания своих семей. Экономический стресс, вызываемый

стихийными бедствиями и изменением климата, может приводить к заключению детских, ранних и принудительных браков в качестве стратегии выживания. Еще одной стратегией выживания является миграция, например миграция сельских женщин из крестьянских фермерских общин в районах, подверженных засухам, которые усугубляются как следствие изменения климата, и из прибрежных районов, которым угрожают повышение уровня моря и экстремальные погодные явления. В то же время сельские женщины могут внести большой вклад в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий. Местные традиционные знания, которыми обладают сельские женщины, бесценны в этом отношении. Они наблюдают за изменениями в окружающей среде и находят различные способы адаптации к ним путем соответствующего подбора сельскохозяйственных культур, изменений в практике посевных работ, уборки урожая, сбережения почв и рачительного пользования водными ресурсами.

В своем решении 18/CP.20 Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата учредила Лимскую программу работы по гендерным вопросам и подчеркнула «необходимость учета гендерных аспектов во всех соответствующих целевых показателях и целях деятельности по линии Конвенции в качестве важного вклада в повышение ее эффективности». В пункте 5 статьи 7 Парижского соглашения подтверждается важность большей гендерной инклюзивности и равенства в действиях и политике по борьбе с изменением климата: «Стороны признают, что деятельность в области адаптации должна опираться на инициативу стран, учет гендерных аспектов, широкое участие и полностью транспарентный подход». Гендерные последствия изменения климата должны учитываться при планировании усилий по смягчению последствий и адаптации к ним, в том числе путем обеспечения инвестиций в программы по адаптации, смягчению последствий, передаче технологий и наращиванию потенциала, учитывающих гендерные аспекты.

В Повестке дня на период до 2030 года отмечается воздействие, которое изменение климата может оказывать на женщин. Как и права человека, Цели в области устойчивого развития взаимосвязаны, и Цель 5 (гендерное равенство) должна учитываться при достижении всех других целей, включая Цель 13. Отсутствие прямого упоминания о женщинах и гендерном равенстве в некоторых целях, особенно в тех, которые наиболее актуальны для действий по борьбе с измене-

нием климата (такие, как цели 13, 7, 12, 14 и 15), не исключает необходимости прилагать усилия для достижения этих целей с учетом гендерных аспектов.

Дети

В Конвенции о правах ребенка говорится, что признание присущего достоинства, равных и неотъемлемых прав всех членов общества является основой обеспечения свободы, справедливости и мира на земле. Права детей определены в ней в качестве неотъемлемых и универсальных прав человека, и она является наиболее широко ратифицированным документом по правам человека в мире. В своем замечании общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения Комитет по правам ребенка назвал изменение климата одной из самых больших угроз для здоровья детей.

Дети испытывают непропорционально сильное воздействие изменения климата в силу уникального метаболизма их организма, а также их физиологии и потребностей в области развития. В докладе о взаимосвязях между правами детей и охраной окружающей среды Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, пришел к выводу, что ни одна из групп населения не является в большей степени подверженной экологическому ущербу, чем дети (A/HRC/37/58, п. 15). Специальный докладчик подчеркнул, что «изменение климата и утрата биоразнообразия могут вызывать долговременные последствия, которые в дальнейшем будут оказывать пагубное воздействие на жизнь детей» (там же, п. 69). В частности, изменение климата может серьезно повлиять на право детей на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, доступ к образованию, адекватному питанию, достаточному жилью, безопасной питьевой воде и санитарии, причем дети в развивающихся странах часто испытывают на себе его наихудшие последствия.

В своем исследовании о связи между изменением климата и полным и эффективным осуществлением прав ребенка УВКПЧ пришло к тому выводу, что все дети исключительно уязвимы к негативным последствиям изменения климата, причем наибольшую опасность оно представляет для детей младшего возраста (см. A/HRC/35/13). В этом исследовании УВКПЧ изложило основные требования подхо-

да, основанного на учете прав ребенка, включая масштабные меры по смягчению последствий изменения климата в целях минимизации его будущего негативного влияния на детей, а также меры по адаптации, направленные на защиту наиболее уязвимых детей. УВКПЧ подчеркнуло необходимость того, чтобы меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним были результатом основанных на участии процессов принятия решений, опирающихся на фактические данные и учитывающих идеи и наилучшие интересы детей в изложении самих детей.

УВКПЧ установило также, что судебные процессы по делам, относящимся к климату, в которых участвуют сегодняшние дети, способны защитить интересы будущих поколений и что правовая основа для таких судебных процессов существует во многих странах. Дети и их представители уже участвовали в судебных процессах по экологическим вопросам в целом ряде стран, включая Филиппины⁵⁰, Нигерию⁵¹ и Соединенные Штаты Америки⁵². Во время созванного Генеральным секретарем Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года 16 детей из 12 стран подписали историческую петицию в Комитет по правам ребенка в знак протеста против отсутствия действий со стороны правительств в связи с климатическим кризисом⁵³. Дети и молодежь также играют важную роль в движении за климатическую справедливость, включая инициативы «Пятницы ради будущего», «Восстание против вымирания» и движение «Восход».

Мигранты и внутренне перемещенные лица

Международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Всеобщую декларацию прав человека и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, обязывают государства уважать, защищать и осуществлять все права человека

⁵⁰ См. Supreme Court of the Philippines, *Minors Oposa v. Secretary of the Department of Environmental and Natural Resources*, decision of 30 July 1993.

⁵¹ См. Federal High Court of Nigeria, *Gbemre v. Shell Petroleum Nigeria Limited and Others*, judgment of 14 November 2005.

⁵² См. United States Court of Appeals for the Ninth Circuit, *Juliana et al. v. United States of America et al*, opinion of 17 January 2020.

⁵³ Петиция размещена на сайте <https://earthjustice.org/blog/2019-september/greta-thunberg-young-people-petition-UN-human-rights-climate-change>.

для всех людей без дискриминации, включая всех мигрантов⁵⁴, находящихся под их юрисдикцией или эффективным контролем, независимо от их миграционного статуса. В Парижском соглашении прямо признаются права всех лиц, находящихся в уязвимом положении, включая мигрантов, и содержится призыв к государствам уважать, поощрять и учитывать права человека при принятии мер по борьбе с изменением климата⁵⁵.

В своей резолюции 64/162 Генеральная Ассамблея признала, что стихийные бедствия являются одной из причин внутреннего перемещения и выразила обеспокоенность по поводу факторов, которые, как ожидается, усугубят последствия опасных природных явлений и связанные с климатом медленно прогрессирующие явления. Совет по правам человека отметил в своей резолюции 35/20 «безотлагательный характер защиты и поощрения прав человека мигрантов и лиц, перемещенных через международные границы в контексте неблагоприятных воздействий изменения климата» (п. 7).

В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции государствам предлагается разработать механизмы снижения риска бедствий, смягчения последствий изменения климата и адаптации как к внезапным, так и медленно протекающим явлениям, а также учитывать потребности людей, чьи жизни и права подвергаются наибольшему риску в результате этих угроз.

Мобильность людей может быть результатом как внезапных явлений, так и медленно протекающих процессов или взаимодействия между ними. Меры по реагированию на негативные последствия измене-

⁵⁴ Универсального юридического определения понятия «мигрант» не существует. В соответствии с мандатом Верховного комиссара по правам человека по поощрению и защите прав человека всех лиц УВКПЧ описывает международного мигранта как «любое лицо, которое находится за пределами государства, гражданином/гражданкой которого оно является, или, в случае лица без гражданства, его/ее государства рождения или обычного проживания» (УВКПЧ, *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders* (Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека на международных границах) (2014 год), стр. 4 английского текста). Таким образом, термин «мигрант» используется как нейтральный термин для описания группы людей, которых объединяет отсутствие связи с принимающей страной в виде гражданства. Он не затрагивает режимов защиты, предусмотренных международным правом для отдельных правовых категорий людей, таких как беженцы, лица без гражданства, жертвы торговли людьми и трудящиеся-мигранты.

⁵⁵ OHCHR, “Key messages on human rights, climate change and migration”. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/materials/KMMigration.pdf>.

ния климата, такие как смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, также могут прямо или косвенно влиять на перемещение населения. Когда на условия жизни и осуществление прав человека, включая право на жизнь, питание, воду и здоровье, влияют опасные погодные явления, такие как опустынивание, деградация окружающей среды или повышение уровня моря, люди могут быть вынуждены мигрировать за границу или в пределах своей страны. Между изменением климата и мобильностью людей существует сложная взаимосвязь. Большинство перемещений, связанных с факторами окружающей среды, нельзя охарактеризовать как исключительно вынужденные или добровольные: они находятся в одной из промежуточных точек этого континуума. Тем не менее очевидно, что изменение климата является существенным фактором ущерба для осуществления прав человека и обусловленного им перемещения людей.

По прогнозам, большинство людей, меняющих место своего проживания в связи с изменением климата, останутся в пределах страны. Экстремальные погодные явления стали одной из основных причин внутреннего перемещения 28 млн человек в 2018 году. За внутренним перемещением может последовать трансграничное перемещение, особенно когда люди не могут обеспечить себе достойную работу и доступ к основным услугам. Трудящиеся-мигранты и члены их семей могут быть вынуждены переехать, поскольку у них больше нет доступа к таким абсолютно необходимым условиям, как вода, продовольственная безопасность, занятость и средства к существованию. Это может повысить риск столкнуться с грубыми нарушениями прав человека, включая торговлю людьми, принудительный труд и сексуальное и гендерное насилие. Женщины-мигранты подвергаются повышенному риску уязвимости, включая торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также других форм дискриминации в процессе транзита, в лагерях, при пересечении границ и в странах назначения. Поэтому крайне важно интегрировать соображения, связанные с мобильностью людей, и гендерные аспекты в политику снижения риска бедствий и борьбы с изменением климата.

Негативные последствия изменения климата могут привести к сокращению адаптационного потенциала и затрагивать возможности человека перемещаться и свободу, с которой они делают этот выбор, а также сделать людей уязвимыми до, во время и после миграции. Уязвимость может возникнуть в процессе миграции независимо

от того, имело ли передвижение «добровольный» характер. Хотя изменение климата создает специфичные угрозы, риски, которым подвергаются лица, перемещающиеся под воздействием изменения климата, аналогичны рискам, с которыми сталкиваются все мигранты, находящиеся в уязвимых ситуациях, которые не имеют доступа к безопасным, доступным и упорядоченным путям миграции. Лица, перемещающиеся в результате изменения климата, могут оказаться более уязвимыми вследствие повышения барьеров для международной миграции (см. A/HRC/38/21).

Причины возникновения пробелов в защите прав человека лиц, пересекающих границы вследствие изменения климата, обусловлены, среди прочего, рядом пробелов в праве и политике. Правительства и другие заинтересованные стороны могут принять ряд мер для смягчения этих пробелов в защите, включая более масштабные меры по борьбе с изменением климата и безопасные, законные, достойные и доступные пути для мобильности людей (см. A/HRC/38/21). Более точные данные о трансграничных перемещениях, связанных с изменением климата, будут способствовать как пониманию, так и признанию этих явлений⁵⁶.

Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подчеркнул, что наряду с тем, что не существует места, которое было бы защищено от последствий изменения климата, в наиболее уязвимом положении находятся и без того уязвимые экосистемы. В частности, это касается мега-дельт, малых островных развивающихся государств, низколежащих прибрежных зон, засушливых районов, полярных регионов и мест, подверженных внезапным и экстремальным стихийным бедствиям. В этом контексте Специальный докладчик призвал государства совместно признать, что миграция является частью решения глобальных экологических проблем, подчеркнув необходимость скоординированного международного сотрудничества в этом отношении (см. A/67/299).

Инвалиды

В Конвенции о правах инвалидов подтверждается, что все инвалиды имеют право пользоваться всеми правами человека и основными

⁵⁶ См. доклад *Slow onset effects of climate change and human rights protection for cross-border migrants*. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Pages/ListReports.aspx.

свободами наравне с другими. Конвенция закладывает руководящую основу для действий в интересах инвалидов, включая разработку инклюзивных мер по реагированию на изменение климата и обеспечению устойчивости к нему.

В мире насчитывается примерно 1 млрд инвалидов. Это разнообразные группы людей с различными индивидуальными условиями и потребностями в поддержке, которые сталкиваются со значительными отношенческими барьерами, такими как стереотипы, стигматизация и предрассудки, и барьерами в окружающей среде, которые препятствуют их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

В своем исследовании по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата УВКПЧ установило, что инвалиды подвергаются повышенному риску неблагоприятного воздействия изменения климата в силу целого ряда социально-экономических факторов (см. A/HRC/44/30). Нищета, дискриминация и стигматизация являются ключевыми компонентами, которые влияют на уязвимость инвалидов к факторам воздействия изменения климата. Перекрестные факторы, связанные с гендерными аспектами, возрастом, этнической принадлежностью, географическим местонахождением, миграцией, религией и полом, могут становиться для некоторых групп инвалидов причиной повышенной опасности воздействия вредных последствий изменения климата, в том числе для их здоровья, продовольственной безопасности, жилья, доступа к воде и санитарии, источников жизнеобеспечения и мобильности (там же, п. 58).

В чрезвычайной ситуации у лиц с ограниченными возможностями непропорционально выше уровень заболеваемости и смертности, и в то же время они относятся к числу тех, кто в наименьшей степени может получить доступ к экстренной помощи. Внезапные стихийные бедствия и медленно протекающие явления серьезно сказываются на доступе инвалидов к продовольствию и питанию, безопасной питьевой воде и санитарии, медицинским услугам и лекарствам, образованию и профессиональной подготовке, достаточному жилищу и достойной работе на открытом рынке труда.

Большинство инвалидов живут в условиях бедности: у них более низкий уровень доходов и занятости и более высокий уровень расходов, обусловленный их инвалидностью. Программы социальной защиты

и сокращения бедности обычно не учитывают их потребности, и в них часто заложены антистимулы для выхода инвалидов на рынок труда. В результате они подвергаются повышенным рискам в условиях изменения климата и стихийных бедствий и оказываются в менее устойчивом положении, чем другие. Межправительственная группа экспертов по изменению климата предполагает, что беднейшие группы будут и впредь испытывать на себе наихудшие последствия изменения климата в виде утраты возможностей для получения дохода и источников средств к существованию, перемещения, голода и вредного воздействия на здоровье.

Пункт 3 статьи 4 Конвенции о правах инвалидов предписывает активное привлечение инвалидов и тесные консультации с ними и представляющими их организациями по всем вопросам, касающимся инвалидов. Кроме того, пункт 3 статьи 33 предписывает вовлечение гражданского общества, в частности инвалидов и представляющих их организаций, в процесс наблюдения и участие в нем⁵⁷. Будучи одной из групп, наиболее затронутых изменением климата, инвалиды через представляющие их организации должны активно участвовать в формировании действий по борьбе с изменением климата. Их участие должно быть обеспечено на всех этапах принятия решений, а также в планировании, осуществлении и мониторинге стратегий, повышении осведомленности, распределении ресурсов, исследованиях, сборе и дезагрегации данных, с тем чтобы обеспечить целенаправленные действия по борьбе с изменением климата, которые учитывают жизненный опыт инвалидов и укрепляют их устойчивость к негативным последствиям изменения климата.

Вопрос 3: Кто является правообладателями и носителями обязанностей в связи с изменением климата?

Правообладатели

Права человека универсальны и основаны на достоинстве, присущем всем людям. Они равны, неделимы, взаимосвязаны и взаимозависимы, и нельзя от них отказаться или отнять их. Правообладате-

⁵⁷ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции.

лями являются все люди. Люди и народы, особенно те, которые в наибольшей степени затронуты изменением климата, имеют право на защиту от его негативных последствий.

Действия по борьбе с изменением климата должны соответствовать обязательствам, стандартам и принципам в области прав человека и защищать права всех людей, особенно тех, кто в наибольшей степени затронуты изменением климата. Зачастую те, кто внес наименьший вклад в изменение климата, несправедливо и непропорционально страдают от его наихудших последствий. Эти правообладатели должны быть значимыми участниками и основными бенефициарами действий по борьбе с изменением климата, и они должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты.

Носители обязанностей

Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Декларация о праве на развитие содержат однозначные положения о том, что государства имеют обязательства в области прав человека, которые требуют как индивидуальных, так и совместных действий, в том числе в рамках международного сотрудничества. Государства являются основными носителями обязанностей в отношении прав человека. Они должны стремиться соблюдать, защищать и осуществлять права человека всех людей. Кроме того, в Декларации о праве на развитие подчеркивается, что мы все несем ответственность за развитие в индивидуальном и коллективном плане. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁵⁸ подтверждается, что предприятия также несут ответственность за соблюдение прав человека. Для получения дополнительной информации об обязанностях предприятий см. вопрос 5 ниже.

Договоры в области прав человека однозначным образом предусматривают, что все ответственные субъекты должны нести ответственность за негативные последствия своей деятельности и общую ответственность за устранение этих последствий. Это включает в

⁵⁸ См. A/HRC/17/31, приложение.

себя устранение негативных последствий изменения климата⁵⁹. Государства как основные носители обязанностей несут позитивное обязательство по смягчению последствий изменения климата и обеспечению того, чтобы все люди обладали необходимым потенциалом для адаптации к его последствиям. Ответственность государств за соблюдение, защиту и осуществление всех прав человека для всех в соответствии со статьями 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций распространяется также на население, проживающее за пределами их территорий.

Вопрос 4: Каковы обязательства государств в области прав человека, связанные с изменением климата?

В преамбуле к Парижскому соглашению говорится, что странам следует «уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение возможностей женщин и межпоколенческую справедливость». Государства юридически обязаны соблюдать, защищать, поощрять и осуществлять все права человека. Это включает обязательство по предотвращению предсказуемого ущерба, например ущерба, вызванного изменением климата.

В своих «Ключевых заявлениях по правам человека и изменению климата» УВКПЧ подчеркнуло основные обязательства государств в связи с изменением климата.

Смягчать последствия изменения климата и предотвращать его негативное воздействие на права человека

Государства обязаны соблюдать, защищать, осуществлять и поощрять все права человека для всех людей без дискриминации. Непринятие позитивных мер по предотвращению ущерба правам человека, вызванного изменением климата, включая прогнозируемый долго-

⁵⁹ Правовые обязательства государств и предприятий по решению проблемы изменения климата являются предметом все более широкого консенсуса и анализа. См., например, Ословские принципы в отношении обязательств в сфере глобального изменения климата (2015 год). URL: <https://globaljustice.yale.edu/sites/default/files/files/OsloPrinciples.pdf>.

срочный ущерб, является нарушением этого обязательства. В своем пятом докладе об оценке Межправительственная группа экспертов по изменению климата подтвердила, что изменение климата вызвано антропогенными выбросами парниковых газов. Негативные последствия изменения климата будут возрастать экспоненциально в зависимости от степени изменения климата, которое в конечном итоге произойдет, и они непропорционально сильно затронут людей, находящихся в неблагоприятном положении, включая женщин, детей, пожилых людей, коренные народы, меньшинства, мигрантов, сельских работников, инвалидов и малоимущих. Поэтому государства должны принимать меры для ограничения антропогенных выбросов парниковых газов (например, смягчать последствия изменения климата), в том числе посредством мер регулирования, с тем чтобы в максимально возможной степени предотвратить нынешнее и будущее негативное воздействие изменения климата на права человека.

Обеспечить для всех необходимые возможности для адаптации к изменению климата

Государства должны обеспечивать принятие надлежащих мер по адаптации для защиты и осуществления прав всех людей, особенно тех, для кого негативные последствия изменения климата представляют наибольшую опасность, таких как жители уязвимых районов (например, малых островов, прибрежных и низколежащих прибрежных зон, засушливых регионов и полярных районов). Государства должны наращивать адаптационный потенциал уязвимых сообществ, в том числе признавая то, как такие факторы, как дискриминация и неравенство в области образования и здравоохранения, влияют на климатическую уязвимость, а также выделяя достаточные ресурсы на осуществление экономических, социальных и культурных прав всех людей, особенно тех, кто подвергается наибольшему риску.

Обеспечить подотчетность и эффективные средства правовой защиты от нарушений прав человека в связи с изменением климата

Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие документы в области прав человека требуют от государств гарантировать эффективные средства правовой защиты в случае нарушений прав человека. Изме-

ние климата и его последствия, включая повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и засухи, уже нанесли ущерб правам человека миллионов людей. Для государств и сообществ, находящихся на передней линии борьбы, на карту поставлено само выживание. Пострадавшие сейчас и те, кто пострадает в будущем, должны иметь доступ к значимым средствам правовой защиты, включая судебные и другие механизмы возмещения ущерба. Обязательства государств в связи с изменением климата и другим экологическим ущербом распространяются на всех правообладателей и на ущерб, причиняемый как внутри, так и за пределами границ. Государства должны быть подотчетны перед правообладателями за свой вклад в изменение климата, в том числе за неспособность надлежащим образом регулировать выбросы предприятий, находящихся под их юрисдикцией, независимо от того, где фактически имеют место такие выбросы или причиняемый ими ущерб.

Мобилизовать в максимальной степени имеющиеся ресурсы для устойчивого развития на основе правозащитного подхода

В соответствии с основными договорами в области прав человека государства, действующие в индивидуальном или коллективном плане, обязаны в максимальной степени мобилизовывать и выделять имеющиеся ресурсы для поступательного осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также для поощрения гражданских и политических прав и права на развитие. Непринятие разумных мер по мобилизации имеющихся ресурсов для предотвращения прогнозируемого ущерба правам человека, вызванного изменением климата, является нарушением этого обязательства. Мобилизация ресурсов должна дополнять, а не ослаблять другие усилия правительств по обеспечению полного осуществления всех прав человека для всех людей, включая право на развитие. Для учета воздействия на окружающую среду и мобилизации дополнительных ресурсов для финансирования усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации, направленных на благо беднейших и наиболее маргинализированных слоев населения, могут быть разработаны инновационные меры, такие как налоги на выбросы углерода, с соответствующими гарантиями для сведения к минимуму негативного воздействия на малоимущих.

Осуществлять сотрудничество с другими государствами

Изменение климата — это угроза правам человека, причины и последствия которой имеют трансграничный характер; соответственно, она требует глобального ответа, подкрепленного международной солидарностью. Государства должны обмениваться ресурсами, знаниями и технологиями для решения проблемы изменения климата. Международная помощь в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним должна дополнять существующие обязательства по официальной помощи в целях развития. В соответствии с принципами прав человека климатическая помощь должна быть достаточной, эффективной и прозрачной, при этом ее предоставление должно осуществляться в рамках процессов, основанных на широком участии, подотчетности и недискриминации в интересах наиболее нуждающихся лиц, групп и народов. Государства должны участвовать в совместных усилиях по реагированию на связанные с изменением климата перемещение и миграцию, а также по устранению связанных с изменением климата конфликтов и рисков для безопасности.

Обеспечить справедливость в действиях по борьбе с изменением климата

Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Венская декларация и Программа действий и документ «Будущее, которого мы хотим» содержат призыв к осуществлению права на развитие, сформулированного в Декларации о праве на развитие, для справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в адрес государств направлен призыв защитить будущие поколения и принимать меры в связи с изменением климата «на основе принципа справедливости и с учетом их общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей». Справедливость в действиях по борьбе с изменением климата требует, чтобы усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним приносили пользу людям в развивающихся странах, коренным народам, людям, находящимся в уязвимом положении, и будущим поколениям.

Гарантировать, чтобы каждый человек пользовался результатами научного прогресса и его практического применения

В соответствии со статьей 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах каждый человек имеет право пользоваться результатами научного прогресса и его практического применения. Государства должны активно поддерживать разработку, распространение и передачу новых технологий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, включая технологии для устойчивого производства и потребления. Экологически чистые и безопасные технологии должны иметь доступную цену, затраты на их разработку должны быть справедливо распределены, а их преимущества должны справедливо распределяться между странами и внутри стран. Передача технологий между государствами должна обеспечивать справедливый, всеобъемлющий и эффективный международный ответ на изменение климата. Государства должны также предпринять шаги для обеспечения того, чтобы глобальные режимы интеллектуальной собственности не препятствовали распространению и передаче технологий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в то же время обеспечивая, чтобы эти режимы создавали соответствующие стимулы для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Следует защищать право коренных народов на участие в принятии решений, связанных с использованием их знаний, инноваций и практики, и на получение соответствующих выгод.

Защитить права человека от их ущемления предприятиями

Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека предусматривают обязательство государств в пределах своей территории и/или юрисдикции обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия. Государства должны принимать адекватные меры посредством эффективной политики, законодательства, нормативного регулирования и судопроизводства для защиты прав человека всех лиц от ущерба, наносимого предприятиями, в том числе в результате их вклада в изменение климата. Государства должны также обеспечить, чтобы в рамках их собственной деятельности, включая деятельность,

осуществляемую в партнерстве с частным сектором, соблюдались и защищались права человека; и чтобы в случае их ущемления предоставлялись эффективные средства правовой защиты. Для получения дополнительной информации об обязанностях предприятий см. вопрос 5 ниже.

Гарантировать равенство и недискриминацию

Государства обязались гарантировать равенство и недискриминацию. Усилия по решению проблемы изменения климата не должны усугублять неравенство внутри государств или между ними. Например, права коренных народов должны быть полностью отражены в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а действия, которые могут затронуть их права, не должны предприниматься без их свободного, предварительного и осознанного согласия. Следует позаботиться и о том, чтобы гендерные аспекты, включая усилия по обеспечению гендерного равенства, были включены во все планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Права детей, пожилых людей, меньшинств, мигрантов и других лиц, находящихся в уязвимом положении, должны быть эффективно защищены. Для получения дополнительной информации о равенстве и недискриминации см. вопрос 6 ниже.

Обеспечивать значимое и осознанное участие

Международный пакт о гражданских и политических правах и другие документы по правам человека, в частности Декларация о праве на развитие, гарантируют всем людям право на свободное, активное, значимое и осознанное участие в развитии и государственных делах. В руководящих принципах для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел подчеркивается, что участие создает условия для поощрения всех прав человека⁶⁰. Право на свободное, активное, значимое и осознанное участие имеет решающее значение для эффективных действий по борьбе с изменением климата на основе правозащитных принципов и требует открытых и основанных на широком участии учреждений и процессов, а также точных и транспарентных измерений выбросов

⁶⁰ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/PublicAffairs/GuidelinesRightParticipatePublicAffairs_web.pdf.

парниковых газов, изменения климата и его последствий. Государства должны сделать ранние оповещения о последствиях изменения климата и стихийных бедствий доступными для всех слоев общества. Планы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий должны быть общедоступными, финансироваться на транспарентной основе и разрабатываться в рамках консультаций с затронутыми группами. Особое внимание следует уделить соблюдению соответствующих обязательств в области прав человека, связанных с участием лиц, групп и народов, находящихся в уязвимом положении, в процессах принятия решений, и обеспечению того, чтобы усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий не оказывали негативного воздействия на тех, кого они призваны защищать.

Вопрос 5: Каковы обязанности предприятий, связанные с правами человека и изменением климата?

В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, единогласно одобренных Советом по правам человека в 2011 году, утверждается, что государства должны защищать прав человека от нарушений предприятиями и что предприятия обязаны уважать права человека и не причинять вреда. Они должны нести ответственность за свое воздействие на климат и ответственно участвовать в усилиях по предотвращению изменения климата и адаптации к нему при полном уважении прав человека. В ситуациях, когда государства включают частное финансирование или рыночные подходы к изменению климата в международную систему борьбы с изменением климата, особенно важно принимать соответствующие меры для обеспечения соблюдения предприятиями этих обязанностей.

Вторая составляющая Руководящих принципов посвящена ответственности корпораций за соблюдение прав человека, что означает недопущение нарушения прав человека других и устранение неблагоприятных последствий для прав человека, к которым имеет отношение предприятие. Эта ответственность распространяется на все компании, независимо от размера, отрасли, условий деятельности, формы собственности и структуры. Сфера охвата корпоративной ответственности за соблюдение прав человека распространяется на все международно признанные права человека, под

которыми надо понимать, как минимум, те, которые сформулированы в Международном билле о правах человека⁶¹, а также на принципы, касающиеся основных прав, изложенных в Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации. В зависимости от обстоятельств предприятиям может потребоваться рассмотреть дополнительные стандарты.

Корпоративная ответственность за соблюдение прав человека требует от предприятий:

- a) избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в рамках их деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место. Это включает выброс парниковых газов и токсичных отходов, загрязнение воздуха, воды и почвы, обезлесение, что негативно сказывается на жизни и здоровье людей, экосистемах и биоразнообразии;
- b) стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они не способствовали оказанию такого воздействия, включая воздействие в результате выбросов парниковых газов и токсичных отходов на протяжении всей соответствующей цепочки создания стоимости.

Для выполнения своей обязанности по соблюдению прав человека предприятия должны:

- a) иметь политику, четко определяющую их приверженность уважению прав человека, в том числе путем смягчения последствий изменения климата, и конкретные меры, которые будут приняты в этом отношении;
- b) иметь процедуру обеспечения должной заботы о правах человека в целях выявления, предотвращения, смягчения последствий и представления отчетности о том, каким образом они устраняют

⁶¹ Он содержит Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему.

оказываемое ими воздействие на права человека, с тем чтобы знать и показать, что они уважают права человека. Неотъемлемой частью этого должно быть проведение оценки социальных и экологических последствий;

- с) иметь в наличии процессы, позволяющие устранять любые неблагоприятные воздействия на права человека, которые они вызывают или которым они способствуют, в том числе посредством прямых или косвенных выбросов парниковых газов и токсичных отходов.

Предприятия несут отдельную ответственность за соблюдение прав человека, которая применяется независимо от того, выполняют ли правительства свои собственные обязательства и каким образом. Корпоративная ответственность отлична от вопросов юридической ответственности и правоприменения, которые определяются положениями национального законодательства в соответствующих юрисдикциях.

В ситуациях, когда предприятие способствует или может способствовать негативному воздействию на права человека, оно должно прекратить или предотвратить это воздействие и смягчить любое оставшееся воздействие в максимально возможной степени. В случае вклада бизнеса в изменение климата это может включать поддержку мер по адаптации к изменению климата. В ситуациях, когда предприятие обнаруживает, что оно причинило вред или способствовало его причинению, оно должно обеспечить устранение этого вреда или сотрудничать в его устранении. Руководящие принципы признают роль как государственных, так и негосударственных механизмов рассмотрения жалоб в качестве потенциальных средств правовой защиты в случае причинения вреда правам человека.

Кроме того, в случае, если предприятие имеет возможность добиться изменений в отношении вредной практики другого предприятия, например, потому что оно состоит в деловых отношениях с этим предприятием или контролирует его деятельность, ожидается, что оно будет использовать рычаги воздействия для смягчения и/или прекращения неблагоприятного воздействия на права человека.

Ожидается, что в усилиях по борьбе с изменением климата государства поднимут планку и будут стремиться к более высоким экологическим показателям бизнеса. Сотрудничество между государствами,

предприятиями и другими заинтересованными сторонами, например в контексте инициатив с участием многих заинтересованных сторон, представляет собой потенциально конструктивные способы формирования коллективных ответных мер на изменение климата.

Вопрос 6: Какие ключевые принципы международного права применимы к действиям по борьбе с изменением климата в контексте прав человека?

Действия по борьбе с изменением климата определяются рядом часто совпадающих принципов прав человека и экологического права. Правовые принципы, согласно определению, данному в пункте 3) с) статьи 31 Венской конвенции о праве международных договоров, — это «любые соответствующие нормы международного права, применимые в отношениях между участниками» или «нормы, предписывающие, чтобы что-то было реализовано в наивысшей степени, которая фактически или юридически возможна»⁶². Существует множество взаимосвязанных и взаимозависимых принципов прав человека и экологического права, которые могут быть применены к действиям по борьбе с изменением климата. К ним относятся, помимо прочего, принципы равенства и недискриминации, подотчетности и доступа к средствам правовой защиты, транспарентности и инклюзивности, справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, международного сотрудничества и солидарности, а также принцип предосторожности. Право на участие, о котором говорилось в вопросе 4, также является ключевым.

Равенство и недискриминация

Правозащитные принципы равенства и недискриминации требуют действий по реагированию на непропорциональное воздействие изменения климата на наиболее маргинализированные слои населения и его устранению, а также по обеспечению того, чтобы действия по борьбе с изменением климата приносили пользу лицам, группам и народам, находящимся в неблагоприятном положении, и уменьшали неравенство. Например, права коренных народов должны полностью

⁶² См. Robert Alexy, “On the structure of legal principles”, *Ratio Juris*, vol. 13, No. 3 (2002).

соблюдаться во всех действиях по борьбе с изменением климата в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Соответственно, никакие действия, которые могут повлиять на их права, не должны предприниматься без их свободного, предварительного и осознанного согласия. Следует позаботиться о том, чтобы гендерная перспектива, включая усилия по обеспечению гендерного равенства, была включена во все планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в соответствии с призывом к действиям по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов, содержащимся в Парижском соглашении. Права детей, пожилых людей, меньшинств, мигрантов и других лиц, находящихся в уязвимом положении, должны быть эффективно защищены. Равенство и недискриминация должны быть поставлены во главу угла действий государств по борьбе с изменением климата.

Транспарентность и инклюзивность

«Право на участие само по себе является одним из основных прав человека [и] предпосылкой или катализатором реализации и осуществления других прав человека» (A/HRC/23/36, стр. 1). Для эффективных действий по борьбе с изменением климата на основе правозащитного подхода требуются открытые и транспарентные процессы. Ряд договоров в области прав человека, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, защищают права на участие и доступ к информации, особенно права лиц, групп и народов, находящихся в уязвимом положении. Например, в статье 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов говорится, что коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений. Аналогичным образом, в соответствии с международным экологическим правом, Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе при-

нения решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам, касающимся окружающей среды, в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) гарантируют участие и доступ к информации в контексте окружающей среды. В статье 12 Парижского соглашения конкретно установлено обязательство сторон сотрудничать в целях активизации участия общественности и ее доступа к информации.

Принцип предосторожности

При принятии решений принцип предосторожности следует применять в ситуациях, когда выявлены возможные опасные, необратимые или катастрофические последствия, но научная оценка потенциального ущерба недостаточно определена, и когда необходимо обосновать действия по предотвращению этих потенциальных негативных последствий. Принцип предосторожности подчеркивает необходимость предотвращения таких негативных последствий. Согласно принципу предосторожности, неопределенность не должна препятствовать необходимости принятия срочных мер. В пункте 3 статьи 3 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предусмотрено, что «Сторонам следует принимать предупредительные меры в целях прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий. Там, где существует угроза серьезного или необратимого ущерба, недостаточная научная определенность не должна использоваться в качестве причины для отсрочки принятия таких мер». В Рио-де-Жанейрской декларации также содержится призыв к государствам применять принцип принятия мер предосторожности в целях защиты окружающей среды и действовать «в случае угрозы серьезного или необратимого ущерба» даже при отсутствии полной научной уверенности. В результате меры должны быть приняты даже при наличии неопределенности относительно масштабов или вероятности потенциального ущерба. В контексте изменения климата единственной неопределенностью остается лишь то, какой еще ущерб это нанесет. В этих обстоятельствах необходимы срочные профилактические меры.

Применение ключевых принципов на практике: Фонд Ургенда против государства Нидерланды

20 декабря 2019 года Верховный суд Нидерландов подтвердил ранее принятое апелляционным судом решение по делу *Фонд Ургенда против государства Нидерланды*, постановив, что недостаточные действия по решению проблемы изменения климата создают «риск необратимых изменений мировых экосистем и пригодности нашей планеты для жизни» и «серьезный риск того, что нынешнее поколение граждан столкнется с гибелью людей и/или нарушением семейной жизни... от чего государство обязано защищать»⁶³.

Это знаковое судебное решение требует от государства принятия более амбициозных мер по борьбе с изменением климата для защиты прав человека от его негативных последствий. В нем подтверждается, что правительство Нидерландов и, косвенно, другие правительства несут юридические обязательства, основанные на международном праве прав человека, по значительному сокращению выбросов парниковых газов⁶⁴.

Делая такой вывод, Суд сослался на статью 21 Конституции Нидерландов; целевые показатели сокращения выбросов Европейского союза; принципы Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции о правах человека); принцип «не навреди»; доктрину опасной халатности; принцип справедливости, принцип предосторожности и принцип устойчивости, воплощенные в Рамочной конвенции Объединенных Наций об изменении климата; а также принцип высокого уровня защиты и принцип предотвращения, воплощенные в европейской климатической политике⁶⁵.

⁶³ См. OHCHR, “Bachelet welcomes top court’s landmark decision to protect human rights from climate change”, 20 December 2019. URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25450&LangID=E>. Полный текст решения URL: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:HR:2019:2007>.

⁶⁴ См. OHCHR, “Bachelet welcomes top court’s landmark decision to protect human rights from climate change”.

⁶⁵ См. <http://climatecasechart.com/non-us-case/urgenda-foundation-v-kingdom-of-the-netherlands/?cn-reloaded=1>.

Вопрос 7: Что такое правозащитный подход к проблеме изменения климата?

Права человека могут быть интегрированы в действия, связанные с изменением климата, путем применения правозащитного подхода к политике и развитию. Это предусмотрено Декларацией о праве на развитие и согласовано в документе «Правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития: к взаимному пониманию между учреждениями Организации Объединенных Наций»⁶⁶. Интеграция норм и принципов прав человека в действия по борьбе с изменением климата позволит улучшить результаты, обеспечит целостный подход, учитывающий экономические, социальные, культурные и политические аспекты изменения климата, и расширит права и возможности наиболее затрагиваемых групп и народов.

В протоколе о взаимопонимании подчеркиваются ключевые принципы прав человека, такие как: универсальность и неотъемлемость, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность прав человека; недискриминация и равенство; участие и интеграция; подотчетность и верховенство права. В нем изложена концептуальная основа развития, базирующаяся на международных стандартах в области прав человека, с целью поощрения и защиты прав человека во всех видах деятельности в области развития. Применение правозащитного подхода позволяет анализировать обязательства, неравенство и уязвимость и имеет целью исправить дискриминационную практику и несправедливое распределение власти. Это обеспечивает закрепление планов, политики и программ в системе прав и соответствующих обязательств, установленных международным правом.

Правозащитный подход должен быть интегрирован в любые меры по адаптации к изменению климата или смягчению его последствий, такие как проекты по содействию использованию альтернативных источников энергии, сохранению лесов или лесонасаждению, программы переселения и другие. Затрагиваемым лицам и сообществам должно быть разрешено без какой-либо дискриминации участвовать в разработке и реализации этих проектов и руководстве ими. Они должны иметь доступ к надлежащей правовой процедуре и средствам правовой защиты в случае нарушения их прав.

⁶⁶ См. <https://unsdg.un.org/resources/human-rights-based-approach-development-cooperation-towards-common-understanding-among-un>.

Основное содержание правозащитного подхода заключается в следующем:

- a) при разработке политики и программ основной целью должно быть осуществление прав человека;
- b) должны быть определены правообладатели и их права, а также соответствующие носители обязанностей и их обязанности, с тем чтобы найти способы укрепить способность правообладателей предъявлять свои требования, а носителей обязанностей — выполнять свои обязательства;
- c) принципы и стандарты, вытекающие из международного права прав человека, особенно Всеобщей декларации прав человека и основных универсальных договоров о правах человека, должны определять всю политику и программы на всех этапах процесса.

Правозащитный подход к проблеме изменения климата требует климатической справедливости, равенства, уважения прав человека, а также международного сотрудничества и солидарности. Перед лицом изменения климата лица, группы и народы, находящиеся в уязвимом положении, должны обладать защитой своих прав, иметь доступ к мерам по адаптации и повышению устойчивости и получать поддержку международного сообщества. Применение правозащитного подхода при принятии мер реагирования также должно максимально способствовать социальной интеграции, участию и равенству.

Правозащитный подход требует от государств уважать, защищать, поощрять и осуществлять все права человека для всех людей. Это включает предотвращение прогнозируемого ущерба правам человека в результате изменением климата, или, по крайней мере, мобилизацию в максимальной степени имеющихся ресурсов в стремлении сделать это. Обязательства государств требуют международного сотрудничества, включая финансовую и технологическую поддержку и поддержку в области наращивания потенциала, для достижения стойкого к изменению климата и устойчивого развития при одновременной декарбонизации экономики. Только интегрируя права человека в действия и политику по борьбе с изменением климата и предоставляя людям возможность участвовать в разработке политики, государства могут способствовать устой-

чивости и обеспечить ответственность всех носителей обязанностей за свои действия. Это, в свою очередь, будет способствовать последовательности, согласованности политики и осуществлению всех прав человека.

Вопрос 8: Какова роль судебных разбирательств по делам, связанным с изменением климата, в защите прав человека?

Судебные разбирательства по делам, связанным с изменением климата, — практика обращения в суд против государств и других носителей обязанностей в связи с недостаточными действиями по борьбе с изменением климата — представляют собой только появляющееся, хотя и не новое явление. Это один из немногих доступных широкой общественности инструментов привлечения государств и предприятий к ответственности за пренебрежение своей обязанностью защищать права человека всех людей от негативных последствий изменения климата, в том числе за недостижение целевых показателей Парижского соглашения, что пока делают очень немногие государства.

Несколько дел, упомянутых в данном изложении фактов, — *Несовершеннолетние Опосы против Секретаря Департамента охраны и природных ресурсов, Гбемре против «Шелл Петролеум Нигерия Лимитед» и других, Джулиана и др. против Соединенных Штатов Америки и др., Фонд Ургенда против государства Нидерланды и Будущие поколения против Министерства охраны окружающей среды и устойчивого развития и других*, а также петиция, поданная в Комитет по правам ребенка 16 детьми против Аргентины, Бразилии, Германии, Турции и Франции в 2019 году, — являются примерами судебных процессов по связанным с климатом делам, в центре которых находятся дети и права человека будущих поколений.

*Организация «Друзья окружающей среды Ирландии» против правительства Ирландии, Ирландии и Генерального прокурора*⁶⁷ — еще одно дело, в котором солидарность поколений и права ребенка,

⁶⁷ См. Supreme Court of Ireland, *Friends of the Irish Environment CLG v. the Government of Ireland, Ireland and the Attorney General*, judgment of 31 July 2020. URL: www.courts.ie/view/judgments/681b8633-3f57-41b5-9362-8cbc8e7d9215/981c098a-462b-4a9a-9941-5d601903c9af/2020_IESC_49.pdf.

среди прочих оснований, используются заявителем в обоснование утверждения о том, что государство не действует в соответствии со своими обязательствами в области прав человека по смягчению последствий изменения климата. Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, сделал заявление в связи с этим делом⁶⁸, утверждая, что, не реализовав политику по сокращению выбросов парниковых газов, Ирландия пренебрегает своим правозащитным обязательством по защите права на жизнь, которому, по всеобщему признанию, угрожает изменение климата, и, следовательно, нарушает правозащитное законодательство.

Трибунал по вопросам иммиграции и защиты Новой Зеландии заявил в решении 2014 года, что «широко признано, что последствия изменения климата могут отрицательно сказаться на соблюдении основных прав человека»⁶⁹. Высокий суд Новой Зеландии принял решение, в котором отметил, что национальным судам, возможно, следует играть определенную роль в принятии правительством решений о политике в области изменения климата, признавая доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата в качестве фактической основы, на которой могут приниматься такие решения⁷⁰.

В деле *Легари против Федерации Пакистана* Природоохранная коллегия Высокого суда Лахора постановила, что бездействие, задержка и отсутствие серьезного отношения со стороны правительства страны к реализации Национальной политики в области изменения климата 2012 года и Рамочной программы осуществления политики в области изменения климата (2014–2030 годы) нарушает основ-

⁶⁸ С полным текстом заявления можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org/Documents/Issues/Environment/FriendsIrishEnvironment25Oct2018.pdf.

⁶⁹ Immigration and Protection Tribunal of New Zealand, AD (*Tuvalu*), [2014] NZIPT 501370-371, decision of 4 June 2014, para. 28. URL: www.refworld.org/cases/NZ_IPT,585152d14.html.

⁷⁰ High Court of New Zealand, *Sarah Thomson v. Minister for Climate Change Issues*, CIV 2015-485-919, [2017] NZHC 733, judgment of 2 November 2017, paras. 18, 94 and 133. URL: http://blogs2.law.columbia.edu/climate-change-litigation/wp-content/uploads/sites/16/non-us-case-documents/2017/20171102_2017-NZHC-733_decision-1.pdf.

ные конституционные права на жизнь и достоинство пакистанских граждан⁷¹.

Воздействие изменения климата на права человека рассматривают и международные правозащитные механизмы. Например, в консультативном заключении 2017 года Межамериканский суд по правам человека признал существование взаимосвязи между охраной окружающей среды и осуществлением других прав человека, поскольку деградация окружающей среды и изменение климата влияют на осуществление других прав человека⁷². В данном консультативном заключении содержится ссылка на резолюцию AG/RES. 2429 (XXXVIII/O/08) Генеральной Ассамблеи Организации американских государств, в которой Генеральная Ассамблея подчеркнула, что изменение климата оказывает неблагоприятное воздействие на осуществление прав человека. Суд также сослался на несколько резолюций и докладов Совета по правам человека, в которых говорится, что изменение климата оказывает неблагоприятное воздействие на эффективное осуществление прав человека и что, наряду с деградацией окружающей среды и опустыниванием, изменение климата усугубляет бедность и отчаяние.

Кроме того, прилагаются усилия по привлечению предприятий к ответственности за их влияние на глобальное потепление. Например, Комиссия по правам человека Филиппин недавно провела новаторское глобальное расследование нарушений прав человека, вызванных деятельностью транснациональных корпораций, ответственных за значительную часть выбросов парниковых газов. Расследование было проведено в ответ на жалобу пострадавших от тайфуна Хайнань. Комиссия пришла к тому выводу, что компании сектора ископаемых видов топлива, ответственные за основную часть выбросов парниковых газов в прошлом, должны нести ответственность

⁷¹ *Asghar Leghari v. Federation of Pakistan*, [2015] W.P. No. 25501/2015, decision of 4 September 2015, paras. 6–8. URL: http://blogs2.law.columbia.edu/climate-change-litigation/wp-content/uploads/sites/16/non-us-case-documents/2015/20150404_2015-W.P.-No.-25501201_decision.pdf.

⁷² Inter-American Court of Human Rights, *The environment and human rights* (State obligations in relation to the environment in the context of the protection and guarantee of the rights to life and personal integrity: interpretation and scope of articles 4 (1) and 5 (1) in relation to articles 1 (1) and 2 of the American Convention on Human Rights), Advisory Opinion OC-23/17 of 15 November 2017. URL: www.refworld.org/cases,IACRTHR,5e67c7744.html.

за нарушения прав человека, вызванные изменением климата⁷³. В Соединенных Штатах Америки в настоящее время растет число судебных процессов, направленных против сектора ископаемых видов топлива. Продолжающиеся расследования мошеннических действий компаний этого сектора направлены на привлечение их к ответственности за изменение климата. Два штата начали расследование фактов мошенничества в отношении крупных нефтегазовых компаний в связи с изменением климата и подали на них в суд, а девять городов и округов подали в суд на крупные компании сектора ископаемых видов топлива, требуя компенсации за ущерб от изменения климата⁷⁴.

Вопрос 9: Какова роль Совета по правам человека в решении проблемы изменения климата?

Совет по правам человека является главным межправительственным органом Организации Объединенных Наций, ответственным за поощрение и защиту прав человека во всем мире. В его состав входят 47 государств-членов. В рамках своей работы в области прав человека и окружающей среды Совет рассмотрел вопрос о воздействии изменения климата на права человека. В своих резолюциях о правах человека и изменении климата Совет признал влияние изменения климата на полное осуществление прав человека, рассматривая его как глобальную проблему, требующую глобального решения. Он четко определил, что «обязательства, стандарты и принципы в области прав человека создают потенциал для информационного обеспечения и активизации процессов разработки политики в области изменения климата на международном, региональном и национальном уровнях»⁷⁵.

⁷³ См. The German Institute for Human Rights and the Center for International Environmental Law, "National human rights institutions and the 2018 UN Climate Conference: incorporating human rights in the implementation guidelines of the Paris Agreement" (Berlin, German Institute for Human Rights, 2018).

⁷⁴ См. David Hasemyer, "Fossil fuels on trial: where the major climate change lawsuits stand today", Inside Climate News, 17 January 2020. URL: <https://insideclimatenews.org/news/04042018/climate-change-fossil-fuel-company-lawsuits-timeline-exxon-children-california-cities-attorney-general>.

⁷⁵ Резолюция 44/7 Совета по правам человека, семнадцатый пункт преамбулы.

Совет способствовал повышению осведомленности о связи между правами человека и изменением климата путем последовательного и целенаправленного разъяснения того, каким образом изменение климата влияет на права человека, в том числе путем принятия ряда резолюций, касающихся изменения климата и прав человека.

Совет принял следующие резолюции об изменении климата:

- a) 2008 год: в резолюции 7/23 Совет выразил обеспокоенность тем, что изменение климата представляет собой непосредственную и далеко идущую угрозу для людей и сообществ во всем мире. Он просил УВКПЧ представить Совету подробное аналитическое исследование о взаимосвязи между изменением климата и правами человека (см. A/HRC/10/61);
- b) 2009 год: в резолюции 10/4 Совет отметил, что связанные с изменением климата воздействия имеют целый ряд последствий, как прямых, так и косвенных, для эффективного осуществления прав человека и что такие последствия будут наиболее остро ощущаться теми слоями населения, которые уже находятся в уязвимом положении;
- c) 2011 год: в резолюции 18/22 Совет подтвердил, что обязательства, стандарты и принципы в области прав человека создают потенциал для информационного обеспечения и активизации процессов разработки политики в области изменения климата на международном и национальном уровнях, способствуя согласованности политики, законности и устойчивым результатам;
- d) 2014 год: в резолюции 26/27 Совет подчеркнул необходимость того, чтобы все государства активизировали международный диалог и сотрудничество в целях противодействия негативному воздействию изменения климата на осуществление прав человека, включая право на развитие. Он призвал к диалогу, наращиванию потенциала, мобилизации финансовых ресурсов, передаче технологий и другим формам сотрудничества для содействия адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, чтобы удовлетворить особые потребности развивающихся стран с учетом их конкретных обстоятельств;

-
- е) 2015 год: в резолюции 29/15 Совет подчеркнул важность продолжения усилий по противодействию неблагоприятным последствиям изменения климата для всех, особо отметив его воздействие на здоровье. Он просил УВКПЧ провести аналитическое исследование о связи между изменением климата и правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (см. A/HRC/32/23);
- ф) 2016 год: в резолюции 32/33 Совет выразил обеспокоенность положением развивающихся стран, не имеющих ресурсов для осуществления эффективных мер по смягчению последствий экстремальных погодных явлений. Он также признал особую уязвимость детей и мигрантов к последствиям изменения климата. Он просил УВКПЧ подготовить аналитическое исследование о взаимосвязи между изменением климата и полным и эффективным осуществлением прав ребенка (см. A/HRC/35/13);
- г) 2017 год: в резолюции 35/20 Совет отметил настоятельную необходимость защиты и поощрения прав человека мигрантов и лиц, перемещенных через международные границы в контексте неблагоприятного воздействия изменения климата, в том числе из малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Он просил УВКПЧ подготовить доклад по вопросу о восполнении пробелов в области защиты прав человека в контексте миграции и перемещения лиц через международные границы в результате быстро наступающих и медленно протекающих неблагоприятных последствий изменения климата и о необходимых средствах осуществления планов по адаптации и предотвращению изменения климата в развивающихся странах в целях устранения пробелов в области защиты (см. A/HRC/38/21);
- г) 2018 год: в резолюции 38/4 Совет призвал государства принять всеобъемлющий, комплексный и гендерно ориентированный подход к политике в области адаптации и предотвращения изменения климата. Он призвал государства укреплять и осуществлять политику, направленную на расширение участия женщин в мерах реагирования на изменение климата на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Он просил УВКПЧ провести аналитическое исследование о внедрении ген-

дерно ориентированного подхода в деятельности по климату на местном, национальном, региональном и международном уровнях в целях полного и эффективного осуществления прав женщин (см. A/HRC/41/26);

- i) 2019 год: в резолюции 41/21 Совет признал, что негативные последствия изменения климата несоразмерно затрагивают права инвалидов. Он просил УВКПЧ провести аналитическое исследование по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата (см. A/HRC/44/30);
- j) 2020 год: в резолюции 44/7 Совет признал, что негативные последствия изменения климата несоразмерно затрагивают права пожилых людей. Он просил УВКПЧ провести исследование по вопросу о поощрении и защите прав пожилых людей в контексте изменения климата, включая их особую уязвимость, такую как риски для физического и психического здоровья, и их вклад в усилия по борьбе с негативным воздействием изменения климата.

Совет также рассматривал вопрос о воздействии изменения климата в рамках своей работы по правам человека и окружающей среде, в частности в своих резолюциях 16/11 (принятой в 2011 году), 19/10 (принятой в 2012 году), 25/21 (принятой в 2014 году), 28/11 (принятой в 2015 году), 31/8 (принятой в 2016 году), 34/20 (принятой в 2017 году) и 37/8 (принятой в 2018 году).

Вопрос 10: Какова роль других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в решении проблемы изменения климата?

К правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций относятся Совет по правам человека и его вспомогательные органы, механизмы специальных процедур и универсальный периодический обзор, а также договорные органы в области прав человека.

Механизмы специальных процедур

Совет по правам человека назначает независимых экспертов по правам человека с мандатами на мониторинг, оценку, подготовку

докладов и консультирование по правам человека с тематической или страновой точки зрения. Этот механизм специальных процедур является центральным элементом правозащитного механизма Организации Объединенных Наций и охватывает все права человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, а также право на развитие. Мандатарии специальных процедур осуществляют поездки в страны; принимают меры по отдельным делам, направляя государствам и другим лицам сообщения, в которых доводят информацию о предполагаемых нарушениях и злоупотреблениях до сведения предполагаемых нарушителей; рассматривают проблемы более широкого структурного характера путем проведения тематических исследований и созыва консультаций экспертов; содействуют разработке международных стандартов в области прав человека; участвуют в информационно-пропагандистской деятельности; повышают информированность общественности; и предоставляют консультации по вопросам технического сотрудничества. С 2008 года мандатарии специальных процедур активно занимаются вопросами воздействия изменения климата на права человека, в том числе в своих докладах и в рамках информационно-пропагандистских усилий, как это подчеркивается в настоящем изложении фактов и как показано в приложении I.

Универсальный периодический обзор

Совет по правам человека проводит периодический обзор положения в области прав человека во всех государствах – членах Организации Объединенных Наций. Этот механизм, называемый универсальным периодическим обзором, является процессом, основанном на инициативе государств, и предоставляет государствам возможность отчитаться о действиях, предпринятых ими для улучшения положения в области прав человека в своих странах и выполнения ими своих обязательств в области прав человека. Обзор основан на материалах, представленных договорными органами по правам человека, мандатариями специальных процедур, расширенной системой Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями. Они отражаются в подготовленных УВКПЧ как подборке информации, содержащейся в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, так и резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами по каждому государству – объекту

обзора, в дополнение к национальному докладу, подготовленному государством. После изучения всей соответствующей документации выносятся рекомендации. С начала третьего цикла обзора (в мае 2017 года) Верховный комиссар по правам человека направила письма министрам иностранных дел каждой из рассмотренных стран после принятия итогов обзора Советом по правам человека — 112 писем к середине 2020 года — с изложением отдельных рекомендаций, включая рекомендации по деятельности в связи с изменением климата⁷⁶. К середине 2020 года было вынесено 207 рекомендаций в связи с изменением климата⁷⁷. Еще большее число рекомендаций было вынесено по вопросам, тесно связанным с изменением климата, таким как снижение риска бедствий и перемещение населения. В настоящее время изменение климата признано глобальным кризисом, и все большее число государств предпочитают рассматривать проблематику изменения климата в своих национальных докладах.

Договорные органы в области прав человека

Договорные органы в области прав человека — это комитеты независимых экспертов, которые рассматривают осуществления основных международных договоров в области прав человека. Договорные органы рассмотрели вопросы изменения климата и прав человека в ряде заявлений, решений, заключительных замечаний, замечаний общего характера и общих рекомендаций. Эта область работы связана с предоставлением руководящих принципов, касающихся обязательств государств-участников, вытекающих из соответствующих пактов и конвенций, в отношении действий по борьбе с изменением климата и является частью развивающейся системы международного права в области прав человека, которая все в большей степени учитывает изменение климата. В ней участвуют⁷⁸:

⁷⁶ Документация по странам доступна URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx.

⁷⁷ Это число было получено с помощью Универсального указателя по правам человека URL: <https://uhri.ohchr.org/ru/>.

⁷⁸ Обзор соответствующей работы договорных органов в области прав человека по вопросам изменения климата см. в документе Центра международного экологического права и Глобальной инициативы по экономическим, социальным и культурным правам “States’ human rights obligations in the context of climate change: 2019 update” (2019) («Обязательства государств в области прав человека в контексте изменения климата: обновление 2019 года»). URL: www.ciel.org/wp-content/uploads/2019/03/HRTB-Feb.-2019-update-2019-03-25.pdf.

-
- а) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, принявший заключительные замечания, в которых подчеркивается несоразмерное негативное влияние изменения климата на права женщин⁷⁹. В его рекомендациях государствам-участникам подчеркивается необходимость интеграции гендерной перспективы в национальную политику и программы в области изменения климата, реагирования на бедствия и уменьшения опасности бедствий. Он настоятельно призвал государства-участники обеспечить, чтобы женщины могли принимать полноценное и значимое участие в планировании и реализации соответствующих стратегий и программ, в том числе в работе директивных органов. В своей общей рекомендации № 37 (2018) Комитет подчеркнул неотложную необходимость смягчения последствий изменения климата. В ней отмечены шаги, необходимые для достижения гендерного равенства как фактора, повышающего способность людей и общин повсюду в мире справляться с последствиями изменения климата и успешно переносить бедствия; подчеркнуты ключевые принципы недискриминации и равенства, участия и расширения прав и возможностей, подотчетности и доступа к правосудию; отмечены обязательства государств-участников гарантировать равенство между женщинами и мужчинами, включая принятие основанной на широком участии и учитывающей гендерные аспекты политики, связанной со стратегиями снижения риска бедствий и борьбы с изменением климата; и подчеркнуто, что для эффективного участия необходимо развивать лидерские способности женщин в управлении. Общая рекомендация призвана способствовать слаженности действий и приданию взаимно подкрепляющего характера различным международным планам в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, фокусируя внимание на том, как изменение климата и бедствия влияют на права женщин;
- б) Комитет по правам ребенка, принявший заключительные замечания по нескольким странам, в которых рассмотрел проблемы, связанные с изменением климата, и рекомендовал государствам учитывать права, потребности и уязвимость детей в рамках политики смягчения последствий изменения климата, повышать ос-

⁷⁹ См., например, CEDAW/C/THA/CO/6-7, CEDAW/C/BRB/CO/5-8 и CEDAW/C/NOR/CO/9.

ведомленность детей об изменении климата и готовность к нему и обеспечить значимое участие детей в принятии решений, связанных с изменением климата, среди прочего⁸⁰. В своем замечании общего порядка № 15 (2013) Комитет подчеркнул влияние изменения климата и деградации окружающей среды на права детей на здоровье. В этом замечании общего порядка Комитет назвал изменение климата одной из основных угроз для детского здоровья и призвал государства поставить вопросы здоровья детей во главу угла при принятии мер по борьбе с изменением климата. Комитет выразил поддержку детям, проводящим кампании по проблематике изменения климата, подчеркнув их право «на то, чтобы их мнения были заслушаны и приняты во внимание»⁸¹, а также рассмотрел воздействие изменения климата на права человека в контексте миграции⁸²;

- с) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который рассмотрел проблему изменения климата в своем замечании общего порядка № 15 (2002). После опубликования в октябре 2018 года специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата о последствиях глобального потепления на 1,5 °C выше доиндустриального уровня Комитет выпустил заявление об изменении климата и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, подчеркнув, что обязательства государств в области прав человека должны определять разработку и реализацию действий по борьбе с изменением климата (см. E/C.12/2018/1). Комитет также рассматривал проблему изменения климата в ряде заключительных замечаний⁸³ и будет продолжать анализировать воздействие изменения климата на экономические, социальные и культурные права и давать рекомендации государствам относительно того, как они могут вы-

⁸⁰ См., например, CRC/C/MWI/CO/3-5, CRC/C/VCT/CO/2-3, CRC/C/MNG/CO/5 и CRC/C/AUT/CO/5-6.

⁸¹ См. OHCHR, “UN child rights committee voices support for children campaigning on climate change”, 27 September 2019 («Комитет ООН по правам ребенка выразил поддержку детям, проводящим кампании против изменения климата»). URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25068&LangID=E>.

⁸² См., например, CRC/C/TUV/CO/2-5, CRC/C/COK/CO/2-5 и CRC/C/FSM/CO/2.

⁸³ См., например, E/C.12/RUS/CO/6, E/C.12/ARG/CO/4, E/C.12/MUS/CO/5 и E/C.12/ECU/CO/4.

полнять свои обязанности в соответствии с Пактом по смягчению последствий изменения климата и адаптации к его неизбежным последствиям;

- d) Комитет по правам человека, который в своем замечании общего порядка № 36 (2018) подчеркнул, что деградация окружающей среды, изменение климата и неустойчивое развитие представляют ряд наиболее насущных и серьезных угроз для возможности нынешнего и будущих поколений пользоваться правом на жизнь⁸⁴. В 2019 году Комитету было представлено дело жителей островов Торресова пролива против Австралии, в котором правительство обвиняется в неосуществлении действий по сокращению выбросов или принятии мер по адаптации⁸⁵;
- e) Комитет по правам инвалидов, который систематически напоминает государствам-участникам в своих заключительных замечаниях о необходимости придерживаться Конвенции о правах инвалидов во всех усилиях по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года⁸⁶. Он также подчеркнул, что последствия изменения климата способствуют усугублению неравенства и уязвимости людей с инвалидностью во время стихийных бедствий⁸⁷;
- f) Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, который в своих заключительных замечаниях подтвердил, что неблагоприятные последствия изменения климата могут препятствовать полной реализации прав, предусмотренных Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁸⁸.

Опубликование пятью договорными органами совместного заявления в связи с Саммитом по борьбе с изменением климата в 2019 году отражает формирующийся среди этих механизмов консенсус в отношении

⁸⁴ См. также CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1.

⁸⁵ See Katherine Murphy, "Torres Strait Islanders take climate change complaint to the United Nations", *Guardian*, 12 May 2019. URL: www.theguardian.com/australia-news/2019/may/13/torres-strait-islanders-take-climate-change-complaint-to-the-united-nations.

⁸⁶ См., например, CRPD/C/GTM/CO/1, CRPD/C/BOL/CO/1, CRPD/C/HND/CO/1 и CRPD/C/PAN/CO/1.

⁸⁷ См., например, CRPD/C/AUS/CO/2-3.

⁸⁸ См., например, CMW/C/BFA/CO/1, CMW/C/MRT/CO/1 и CMW/C/NER/CO/1.

того, что изменение климата представляет собой явную опасность для эффективного осуществления всех прав человека (см. HRI/2019/1)⁸⁹. Договорные органы призвали государства принять во внимание свои обязательства в области прав человека при пересмотре своих обязательств в области климата и предпринять немедленные, эффективные действия по предотвращению изменения климата.

Тейтиота против Новой Зеландии

Соображения, принятые Комитетом по правам человека в деле *Тейтиота против Новой Зеландии*⁹⁰ в 2019 году, в котором речь идет о мужчине из Кирибати, просившем убежища в Новой Зеландии, являются первым решением договорного органа в области прав человека, непосредственно касающимся воздействия изменения климата на права человека.

В 2015 году ходатайство Иоане Тейтиота о предоставлении убежища в Новой Зеландии было отклонено, и он был депортирован вместе с женой и детьми в свою родную страну Кирибати. Он подал жалобу в Комитет по правам человека, утверждая, что, депортировав его, Новая Зеландия нарушила его право на жизнь. Г-н Тейтиота утверждал, что повышение уровня моря и другие последствия изменения климата сделали Кирибати непригодной для жизни всех ее жителей. Из-за того, что пригодных для жизни земель становилось все меньше, возникали жестокие земельные споры. Деграция окружающей среды затрудняла ведение натурального хозяйства, а запасы пресной воды были загрязнены соленой водой.

Комитет постановил, что в случае г-на Тейтиоты Новая Зеландия не нарушила его право на жизнь, депортировав его. Однако он отметил, что «последствия изменения климата в принимающих государствах могут подвергнуть отдельных лиц нарушению их прав, предусмотренных статьями 6 и 7 Пакта, и привести тем самым к возникновению у высылающих государств обязательств относительно недопущения принудительного возвращения» (п. 9.11).

⁸⁹ В число соответствующих договорных органов входят Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов.

⁹⁰ См. CCPR/C/127/D/2728/2016.

Вопрос 11: Какова роль Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее Конференции Сторон в поощрении действий по борьбе с изменением климата на основе правозащитных принципов?

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 год) и вступила в силу в 1994 году. Сегодня Конвенция имеет практически универсальное членство. Ее основная цель — укрепление международного сотрудничества, борьба с изменением климата и разработка стратегий по преодолению его последствий. Конвенция является первым международным соглашением, в котором изменение климата было признано глобальной проблемой, и всеобъемлющей основой, в рамках которой осуществляется координация глобальных действий по борьбе с изменением климата. В ней установлена ответственность государств-участников за принятие предупредительных мер в целях прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий. При этом в ней уточняется, что неблагоприятные последствия изменения климата включают значительное отрицательное воздействие на здоровье и благосостояние человека.

Согласно Конвенции, промышленно развитые страны являются источником большинства прошлых и нынешних выбросов парниковых газов. Таким образом, основное внимание в ней уделяется осуществлению этими странами решительных действий по ограничению своих выбросов. Ожидается, что промышленно развитые страны будут играть ведущую роль в сокращении выбросов. Более того, они должны поддерживать развивающиеся страны, предоставляя финансовую помощь для действий по борьбе с изменением климата сверх той финансовой помощи, которую они уже оказывают этим странам. С этой целью Конвенция учредила систему грантов и займов, управляемую Глобальным экологическим фондом. Промышленно развитые страны также согласились передавать технологии развивающимся странам.

Органом, принимающим решения в рамках Конвенции, является Конференция Сторон. Стороны Конвенции проводят ежегодные сессии для рассмотрения и оценки ее осуществления, а также выполнения ее вспомогательных договоров с целью сокращения выбросов и борьбы с последствиями изменения климата посредством коллективных действий. По итогам двадцать первой сессии Конференции Сторон, состоявшейся в Париже в 2015 году, было принято Парижское соглашение — первое многостороннее соглашение об изменении климата, в котором содержится прямая ссылка на права человека. В Парижском соглашении подчеркивается важность того, чтобы развитые государства играли ведущую роль в активизации своих усилий по сокращению выбросов. Его цель — укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, в том числе посредством удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C.

Канкунские договоренности, принятые на шестнадцатой сессии Конференции Сторон в 2010 году, напрямую касаются прав человека, опираясь на резолюцию 10/4 Совета по правам человека, в которой Совет признал неблагоприятные последствия изменения климата для эффективного осуществления прав человека и призвал все государства обеспечить соблюдение прав человека в своих действиях в области климата. В преамбуле Парижского соглашения эта формулировка получила развитие, и в ней содержится призыв ко всем государствам уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата.

УВКПЧ работает над тем, чтобы обеспечить интеграцию прав человека в процесс осуществления Парижского соглашения. Управление выступает за четкую интеграцию прав человека и связанных с ними принципов в соответствующие итоговые документы, включая руководящие принципы по определяемым на национальном уровне вкладам, которые представляют собой запланированные национальные сокращения выбросов парниковых газов и усилия по адаптации к последствиям изменения климата, которые каждая страна должна представить в рамках Парижского соглашения. В преддверии двадцать пятой сессии Конференции Сторон Верховный комиссар по правам человека направила всем постоянным представительствам

в Нью-Йорке и Женеве открытое письмо о приоритетах действий по борьбе с изменением климата на основе правозащитных принципов, включая продление действия и пересмотр определяемых на национальном уровне вкладов, разработку правил осуществления статьи 6 Парижского соглашения и решение проблемы потерь и ущербов.

План действий по гендерным вопросам, Рабочая группа по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов и Действия по расширению прав и возможностей в области климата создают дополнительные перспективы для участия заинтересованных кругов в деятельности в рамках Конвенции, которую УВКПЧ под-держивает уже несколько лет.

Вопрос 12: Каковы права будущих поколений перед лицом изменения климата?

В то время как права детей защищены Конвенцией о правах ребенка, права будущих поколений официально не признаются ни в этом, ни в других основных договорах в области прав человека. Однако веский аргумент в пользу прав будущих поколений может быть приведен на основе правозащитного принципа справедливости и ряда многосторонних природоохранных соглашений. К ним относится Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, в которой говорится, что «охрана и улучшение окружающей человека среды для нынешнего и будущих поколений стали важнейшей целью человечества» (п. 6) и что «человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений» (принцип 1). В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата содержится призыв к государствам защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущих поколений и принимать меры по борьбе с изменением климата на основе справедливости.

В своих резолюциях 43/53, 44/207, 45/212 и 46/169 Генеральная Ассамблея призвала к охране глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию однозначно способствовала актуализации

прав будущих поколений за счет увязки права на развитие с окружающей средой и устойчивым развитием. В пункте 3 Декларации подтверждено, что «право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды». Это положение Рио-де-Жанейрской декларации отражено в пункте 11 Венской декларации и Программы действий. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию 2002 года и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия, названный «Будущее, которого мы хотим», лишний раз подтверждают связь между окружающей средой, устойчивым развитием и правами будущих поколений.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 12 (1999) заявил, что «понятие постоянства имманентно связано с понятием достаточного питания или продовольственной безопасности, поскольку оно предполагает доступность продовольствия как для нынешнего, так и для будущих поколений» (п. 7). Комитет также заявил в своем замечании общего порядка № 15 (2002), что «форма реализации права на доступ к воде также должна быть устойчивой и обеспечивающей возможность осуществления этого права для нынешних и будущих поколений» (п. 11). Комитет подчеркивает обязанность государств-участников принимать стратегии и программы для обеспечения достаточного количества безвредной воды для нынешнего и будущих поколений. Ввиду значительной угрозы, которую изменение климата представляет для осуществления прав на достаточное питание и на воду и санитарии, это включает принятие срочных мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Принцип справедливости, включая равенство между поколениями, как это конкретно признано в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, обязывает все стороны «защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущих поколений человечества на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями» (п. 1 ст. 3). В Парижском соглашении также содержатся конкретные ссылки на права ребенка и равенство между поколениями.

Применительно к концепции справедливости в отношениях между поколениями — идеи о том, что нынешние поколения имеют определенные обязанности по отношению к будущим поколениям, — изменение климата поднимает особенно насущные проблемы. К ним относятся риски, которые люди, живущие сегодня, могут создавать для будущих поколений, и то, как можно использовать имеющиеся природные ресурсы, не ставя под угрозу устойчивое функционирование экосистем планеты. Если же касаться вопроса о том, каковы конкретные права будущих поколений и кто может на них претендовать, то по нему на международном уровне ведется постоянная дискуссия. Однако некоторые правительства признают эти права и уже имеют механизмы их защиты. Эти усилия должны быть поддержаны и другими в целях защиты людей и планеты сейчас и в будущем.

Будущие поколения против Министерства охраны окружающей среды и устойчивого развития и других

В 2018 году Верховный суд Колумбии вынес решение в пользу 25 истцов в возрасте от 7 до 26 лет по делу *Будущие поколения против Министерства охраны окружающей среды и устойчивого развития и других*⁹¹. Истцы просили суд защитить их конституционные права на жизнь, здоровую окружающую среду, продукты питания и воду, обязав правительство выполнить его обязательства по борьбе с изменением климата, в том числе прекратить вырубку лесов в стране. Джеймс Э. Хансен, директор отдела климатологии, информированности и решений в Институте Земли Колумбийского университета, представил консультативное заключение в поддержку иска истцов, заявив, что принцип предосторожности требует немедленных действий для предотвращения изменения климата. Он подчеркнул, что воздействие изменения климата, которое уже нанесло ущерб правам нынешних поколений, нанесет еще больший ущерб будущим поколениям. Соответственно, принцип равенства между поколениями, солидарности, участия и наилучшего обеспечения интересов ребенка требовал безотлагательных действий.

⁹¹ См. Supreme Court of Colombia, *Future Generations v. Ministry of the Environment and Sustainable Development and Others*, STC4360-2018, judgment of 5 April 2018. Основные выдержки из судебного решения доступны (на английском языке) по ссылке http://blogs2.law.columbia.edu/climate-change-litigation/wp-content/uploads/sites/16/non-us-case-documents/2018/20180405_11001-22-03-000-2018-00319-00_decision-1.pdf.

Суд поддержал эту позицию, признав права будущих поколений и указав, что экологические права будущих поколений основаны на а) этическом долге солидарности вида и б) внутренней ценности природы. По мнению суда, первое объясняется тем, что природные ресурсы являются общими для всех жителей Земли, включая их потомков или будущие поколения, которые будут получателями и владельцами этих ресурсов. Без справедливого и осмотрительного подхода к потреблению будущее человечества может оказаться под угрозой из-за нехватки основных жизненных ресурсов. Таким образом, солидарность и экологизм взаимосвязаны и в определенный момент становятся одним и тем же. Суд постановил, что внутренняя ценность природы ставит человека в один ряд с экосистемой окружающей среды, что исключает высокомерное, пренебрежительное и безответственное отношение к экологическим ресурсам.

Суд пришел к тому выводу, что нынешнее поколение как хранитель существующих природных ресурсов имеет юридическое обязательство перед будущими поколениями заботиться об этих ресурсах. В этом деле приводятся важные аргументы в пользу того, почему права будущих поколений являются осуществимыми правами человека, которые создают юридическое обязательство для государств принимать срочные меры по борьбе с изменением климата.

Вопрос 13: Как глобальное признание права человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду может повлиять на действия по борьбе с изменением климата?

В настоящее время более 80 % государств – членов Организации Объединенных Наций признают право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в своих конституциях и законодательстве или посредством ратификации региональных договоров по правам человека (A/HRC/43/53, п. 13). Безопасный климат является одним из ключевых существенных элементов права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду наряду, в частности, с нетоксичной окружающей средой, чистым воздухом, чистой

водой, безопасным и достаточным питанием и здоровыми экосистемами (см. A/74/161). Эти основные элементы взаимосвязаны и имеют решающее значение для выживания человека.

В докладе 2018 года о рамочных принципах по правам человека и окружающей среде Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, отметил важность признания этого права большинством стран, подчеркнув преимущества его включения в национальные конституции. По словам Специального докладчика, конституционное признание права на здоровую окружающую среду позволило «укрепить значимость и важность защиты окружающей среды и заложило основу для принятия более строгих законов об охране окружающей среды. Применение этого права судебными органами способствовало формированию системы защиты от пробелов в статутном праве и созданию возможностей для более полного доступа к правосудию» (A/HRC/37/59, п. 13). Использование термина «право человека на здоровую окружающую среду» способствует повышению осведомленности о том, что охрана окружающей среды является обязательной по нормам прав человека, и подчеркивает важность охраны окружающей среды для обеспечения достоинства, равенства и свободы человека. Согласно Специальному докладчику, это также содействует обеспечению постоянного развития правозащитных норм, касающихся окружающей среды, на согласованной и комплексной основе.

Доказательства, основанные на десятилетиях национального опыта осуществления права на здоровую окружающую среду, показывают, что оно служит катализатором для ряда важных преимуществ, включая: усиление экологических законов и политики; более качественное осуществление и обеспечение соблюдения этих законов и политики; повышение уровня участия общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды; расширение доступа к информации и доступа к правосудию; и уменьшение экологической несправедливости.

Наиболее важный вывод, к которому пришли исследователи, заключается в том, что признание права на здоровую окружающую среду способствует достижению лучших результатов в области прав человека за счет улучшения экологических показателей, включая снижение выбросов парниковых газов и более чистый воздух.

В своей работе договорные органы в области прав человека все чаще подчеркивают взаимосвязь между здоровой окружающей средой и эффективным осуществлением прав человека. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что «изменение климата уже затрагивает, в частности, права на здоровье, питание, водоснабжение и санитарию; и все в большей мере будет негативно влиять на эти права в будущем» (Е/С.12/2018/1, п. 4) и что основополагающие детерминанты здоровья включают здоровую окружающую среду (замечание общего порядка № 14 (2000)). В своем замечании общего порядка № 36 (2018) Комитет по правам человека подчеркнул, что деградация окружающей среды, изменение климата и неустойчивое развитие представляют угрозу для возможности нынешнего и будущих поколений пользоваться правом на жизнь. В статье 24 Конвенции о правах ребенка установлено обязательство, согласно которому государства-участники «признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения... принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды». Комитет по правам ребенка далее уточнил в своем замечании общего порядка № 15 (2013), что «государства должны принимать меры по реагированию на угрозы и риски, которые несет загрязнение окружающей среды для детского здоровья при любых обстоятельствах» (п. 49).

Правозащитный подход к действиям по борьбе с изменением климата, опирающийся на право человека на здоровую окружающую среду, требует более амбициозных задач, чем даже те, которые содержатся в Парижском соглашении. Ограничение глобальных выбросов парниковых газов до уровня, необходимого для ограничения глобального потепления до 1,5 °C, недостаточно для ограничения негативного воздействия изменения климата на права человека, которое проявляется уже сегодня. Такой подход также требует участия, доступа к информации и доступа к правосудию, а также действий, направленных на защиту, в частности, наиболее уязвимых слоев населения. Глобальное признание права человека на здоровую окружающую среду важно, поскольку оно может стимулировать и поддерживать эти элементы в дополнение к подотчетности, транспарентности и другим принципам правозащитного подхода к действиям по борьбе с изменением климата, приведенным в настоящем изложении фактов.

Вопрос 14: Какие усилия прилагает система Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты экологических прав человека?

В рамках системы Организации Объединенных Наций прилагаются многочисленные усилия по поощрению права человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и поддержке его эффективного осуществления. Ниже приводятся два примера таких усилий.

В заявлении «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», сделанном на сорок третьей сессии Совета по правам человека, Генеральный секретарь призвал учитывать мнения и права будущих поколений при принятии решений, связанных с нарастающей климатической чрезвычайной ситуацией. Он прямо призвал поддержать право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и просил прилагать усилия на всех уровнях, вовлекая всех субъектов общества. Он подчеркнул необходимость защиты тех, кто выступает с требованиями ускорить осуществление таких действий, и призвал к разработке механизмов защиты для правозащитников и экологических активистов, особенно молодых людей и женщин. Он также призвал представительства Организации Объединенных Наций на местах сотрудничать с организациями гражданского общества в их работе, чтобы способствовать созданию благоприятных условий для значимого и эффективного участия общественности в принятии решений.

В 2019 году руководители Программы Организация Объединенных Наций по окружающей среде и УВКПЧ подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на расширение поддержки осуществления на национальном уровне экологической политики, основанной на правозащитных принципах⁹². Обе организации призывают лидеров и правительства активнее признавать право человека на здоровую окружающую среду в рамках своих усилий по достижению глобального признания этого права. Они также стремятся усилить защиту защитников экологических прав и их семей, в том числе путем пропаганды лучшей защиты, призыва к более эффективному привлечению к ответственности лиц, виновных в насилии и запугивании, и

⁹² См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/Signed%20MOU.pdf.

поощрения значимого и информированного участия правозащитников и гражданского общества в принятии решений в области охраны окружающей среды.

Вопрос 15: Какова общая, но дифференцированная ответственность государств в связи с изменением климата?

Принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей является центральным для режима изменения климата и подтверждает, что на все государства возложена общая ответственность за охрану окружающей среды и содействие устойчивому развитию, но при этом они несут различное бремя в силу своей различной роли в ухудшении состояния окружающей среды и своих различных финансовых и технологических возможностей⁹³.

В Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Венской декларации и Программе действий и документе «Будущее, которого мы хотим» — во всех документах содержится призыв к реализации права на развитие, которое сформулировано в Декларации о праве на развитие, для справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области развития и охраны окружающей среды. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата призывает государства защитить будущие поколения и принимать меры в связи с изменением климата на основе принципа справедливости и с учетом их общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей. Хотя изменение климата затрагивает людей повсюду, больше всего страдают те, кто в наименьшей степени способствовал выбросам парниковых газов — бедные, дети и будущие поколения.

Вопрос 16: Какую роль в действиях в области климата играют международное сотрудничество и солидарность ?

Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие договоры по правам человека налагают на государства обязанность

⁹³ *Realizing the Right to Development*, p. 336.

сотрудничать для обеспечения реализации всех прав человека⁹⁴. В соответствии с принципами международного сотрудничества и солидарности государства должны делиться необходимыми ресурсами, знаниями и технологиями для решения проблемы изменения климата, в частности, с наиболее затронутыми государствами. Это могло бы способствовать технологическому скачку в развивающемся мире, способному открыть пути развития, позволяющие сократить выбросы и повысить устойчивость⁹⁵. В своем докладе о международном сотрудничестве за 2020 год Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что справедливость в действиях по борьбе с изменением климата, в том числе в рамках международного сотрудничества, диктует необходимость того, чтобы усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним приносили пользу населению малых островных развивающихся государств и других развивающихся стран, коренным народам и другим лицам, находящимся в уязвимом положении (A/HRC/44/28, п. 68).

Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие подчеркнул, что инициативы Юг – Юг могут играть важную роль в укреплении мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в развивающихся странах. По словам Специального докладчика, партнерства Юг – Юг играют ключевую роль в поддержке национального потенциала по управлению риском бедствий в дополнение к сотрудничеству Север – Юг и трехстороннему сотрудничеству. В партнерстве Юг – Юг участвуют правительства, региональные организации, неправительственные организации и субъекты гражданского общества, научные круги и частный сектор. В случае содействия со стороны развитых стран и/или многосторонних организаций они принимают форму трехстороннего сотрудничества (см. A/73/271).

Вопрос 17: Какие шаги следует предпринять в дальнейшем?

Для дальнейшей деятельности к числу важнейших составляющих мер реагирования на изменение климата следует отнести предотвращение изменения климата и адаптацию к нему, международное сотрудничество, укрепление механизмов подотчетности в отноше-

⁹⁴ OHCHR, “Key messages on human rights, climate change and migration”. URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages_on_HR_CC.pdf.

⁹⁵ *Realizing the Right to Development*, p. 326.

нии обязательств в области прав человека, связанных с изменением климата, и эффективное устранение ущерба правам человека, связанного с изменением климата.

В соответствии с международным правом прав человека государства должны предотвращать предсказуемые неблагоприятные последствия изменения климата, в том числе для здоровья и благосостояния людей, путем активизации усилий по борьбе с ним. Усилия по предотвращению изменения климата должны привести к сокращению выбросов парниковых газов в результате таких видов деятельности человека, как сжигание ископаемого топлива и вырубка лесов, чтобы максимально ограничить глобальное потепление и уменьшить тем самым его текущее и будущее негативное воздействие на права человека.

Государства также должны принимать меры по адаптации, защищающие лиц, находящихся в уязвимом положении, которым в наибольшей степени угрожает негативное воздействие изменения климата, и обеспечивающие, чтобы никто не был забыт. Меры по адаптации должны быть совместными, учитывающими гендерные аспекты и обеспеченными адекватными ресурсами. Они должны снизить уязвимость и повысить устойчивость людей и сообществ, наиболее пострадавших от изменения климата, путем, в частности, эффективного управления водными, лесными, природными ресурсами, сельским хозяйством и рыболовством и эффективного реагирования на штормовые приливы, наводнения и изменяющийся характер осадков.

Международное сотрудничество в соответствии с принципами справедливости и общей, но дифференцированной ответственности имеет важнейшее значение для решения проблемы воздействия изменения климата на права человека, поэтому его необходимо поддерживать. Коллективные усилия по решению проблемы изменения климата и его воздействия на права человека являются единственным способом эффективного и справедливого решения глобального климатического кризиса. Сотрудничество в таких областях, как передача технологий и финансирование действий по борьбе с изменением климата, является вопросом юридических обязательств и выживания человечества. Те, кто пострадал от изменения климата, должны иметь доступ к реальным средствам правовой защиты, включая судебные и другие механизмы возмещения ущерба, а государства должны нести ответственность перед правообладателями

за свою роль в изменении климата, в том числе за неспособность адекватно регулировать выбросы предприятий, находящихся под их юрисдикцией.

Для того чтобы действия в области климата были успешными, национальные законы и политика, такие как национальные планы и стратегии в области изменения климата, включая подготовку определяемых на национальном уровне вкладов в рамках Парижского соглашения, должны включать права человека. В Парижском соглашении, содержащем призыв к обновлению определяемых на национальном уровне вкладов каждые пять лет в рамках процесса глобального подведения итогов, предусмотрен встроенный механизм для повышения амбициозности задач. Применение правозащитного подхода к действиям по борьбе с изменением климата может способствовать повышению амбициозности и обеспечить более эффективные действия, которые принесут пользу людям и сообществам, затронутым изменением климата, содействуя реализации их прав человека в ходе выполнения Парижского соглашения.

Периодический пересмотр и продление действия определяемых на национальном уровне вкладов предоставляют критически важную возможность для содействия согласованности политики в области прав человека путем использования существующей передовой практики и опыта стран. Выполнение национальных обязательств в области климата, включая определяемые на национальном уровне вклады, с 2020 года и далее требует разработки амбициозных внутренних законов и политики в области климата, в том числе тех, которые необходимы для реализации этих вкладов. Процесс обзора определяемых на национальном уровне вкладов, который состоится в 2025 году, предоставит еще одну важную возможность для оценки прогресса и повышения амбиций в отношении эффективных, основанных на соблюдении прав человека действий по борьбе с изменением климата. Правительства должны стремиться к достижению самых амбициозных целей, ставя людей в центр всех действий по борьбе с изменением климата.

То, как прилагаются усилия по реализации прав человека, влияет на изменение климата и должно быть отражено в соответствующей политике. Например, если касаться продовольствия, то, по оценкам ФАО, на сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие виды землепользования приходится 24 % глобальных выбросов парниковых

газов⁹⁶. Однако устойчивое земледелие, животноводство, рыболовство и лесное хозяйство могут помочь странам сократить свои выбросы при достижении их целей в области продовольственной безопасности, устойчивости и развития сельских районов⁹⁷. Почти 90 % стран, представивших в 2015 году свои предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады, предусмотрели эти возможности⁹⁸. Признание прав коренных народов на их традиционные земли, территории и ресурсы и поддержка природоохранных инициатив на уровне общин могут иметь аналогичный положительный эффект. Для достижения максимального эффекта государства должны обеспечить, чтобы их внутренняя климатическая политика, включая определяемые на национальном уровне вклады, была направлена на защиту и людей, и планеты, тем самым выполняя как свои обязательства в области прав человека, так и обязательства в области климата.

Одни только действия на национальном уровне не позволят реализовать задачи Парижского соглашения и не защитят права человека от негативных последствий изменения климата. Необходимы международные, многосторонние действия на всех уровнях. Приведенные ниже действия представляют собой иллюстративную выборку типов действий по борьбе с изменением климата на основе правозащитных принципов, которые могут оказать преобразовательное воздействие, защитив людей и планету от бедствий изменения климата в предстоящие годы:

- a) признать и осуществлять право человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включая безопасный и стабильный климат;
- b) мобилизовать в максимальной степени имеющиеся ресурсы для предотвращения негативного воздействия изменения климата на права человека, в том числе посредством международного сотрудничества в соответствии с принципами справедливости и общей, но дифференцированной ответственности;

⁹⁶ См. FAO, "Greenhouse gas emissions from agriculture, forestry and other land use" («Выбросы парниковых газов в результате ведения сельского и лесного хозяйства, а также других видов землепользования») (Rome, 2016). URL: www.fao.org/3/a-i6340e.pdf.

⁹⁷ Ibid.

⁹⁸ Ibid.

-
- с) мобилизовывать не менее 100 млрд долл. США в год на предотвращение изменения климата и адаптацию к нему в развивающихся странах и содействовать другим формам сотрудничества (например, техническому и технологическому);
 - d) привлекать к ответственности всех субъектов, включая бизнес, за их вклад в изменение климата;
 - e) обеспечить, чтобы меры по борьбе с изменением климата приносили пользу тем, кто больше всего страдает от изменения климата, и согласовывались с обязательствами в области прав человека, Повесткой дня на период до 2030 года и искоренением нищеты для всех и чтобы никто не был забыт;
 - f) разрабатывать и эффективно осуществлять социальные и экологические гарантии в контексте всех действий по борьбе с изменением климата;
 - g) предоставить национальным правозащитным учреждениям возможность вносить вклад в планирование и выполнение национальных обязательств, законов и политики в области климата;
 - h) гарантировать безопасные и благоприятные условия для правозащитников, в том числе борцов за климат;
 - i) гарантировать конструктивное и эффективное участие всех людей, включая женщин, молодежь и коренные народы, в принятии решений, связанных с климатом;
 - j) обеспечить доступ к информации и образованию по вопросам изменения климата, его причин и последствий;
 - k) обеспечить, чтобы пострадавшие люди и общины имели доступ к правосудию и средствам правовой защиты в случае нарушения их прав;
 - l) повышать устойчивость отдельных лиц и сообществ к изменению климата с помощью сетей социальной защиты и доступа к основным услугам;
 - m) обеспечить, чтобы люди, средства к существованию которых зависят от природных ресурсов, имели доступ к необходимой информации, ресурсам и технологиям для адаптации к изменению климата;

-
- n) учитывать права женщин и гендерное равенство во всех действиях по борьбе с изменением климата;
 - o) признать права коренных народов, в частности их права на традиционные знания, земли, территории и ресурсы, обеспечивая, чтобы все действия по борьбе с изменением климата, которые могут повлиять на коренные народы, осуществлялись с их свободного, предварительного и осознанного согласия;
 - p) обмениваться опытом, знаниями и технологиями, обеспечивая, чтобы все люди могли пользоваться преимуществами науки и ее применения, в целях предотвращения изменения климата и адаптации к нему;
 - q) выполнять рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, которые служат руководством в отношении действий по борьбе с изменением климата, основанных на соблюдении прав человека;
 - r) обезуглероживать мировую и национальную экономику путем инвестирования в экологичное восстановление после коронавирусного заболевания (COVID-19) и справедливого перехода рабочей силы к устойчивым источникам средств к существованию;
 - s) отменить субсидии на ископаемые виды топлива при одновременном принятии надлежащих мер по защите прав лиц, находящихся в уязвимом положении, на которых может пагубно сказаться рост цен на энергию и топливо;
 - t) обеспечить прекращение строительства новых электростанций, работающих на угле, и вывод старых из эксплуатации в целях улучшения качества воздуха и здоровья людей при одновременном сокращении выбросов.

Приложение I

Механизмы специальных процедур, которые в своей работе занимались вопросами изменения климата¹

Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой

- Предварительный доклад, 2012 год (A/HRC/22/43)
- Аналитический доклад, 2013 год (A/HRC/25/53)
- Доклад об эффективной практике, 2015 год (A/HRC/28/61)
- Доклад об осуществлении, 2015 год (A/HRC/31/53)
- Изменение климата, 2016 год (A/HRC/31/52)
- Биоразнообразие, 2017 год (A/HRC/34/49)
- Права детей и окружающая среда, 2018 год (A/HRC/37/58)
- Рамочные принципы в области прав человека и окружающей среды, 2018 год (A/HRC/37/59)
- Глобальное признание права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, 2018 год (A/73/188)
- Чистый воздух и право на здоровую и устойчивую окружающую среду, 2019 год (A/HRC/40/55)
- Безопасный климат, 2019 год (A/74/161)
- Право на здоровую окружающую среду: передовая практика, 2019 год (A/HRC/43/53)
- Передовая практика государств на национальном и региональном уровнях в области правозащитных обязательств, касающихся окружающей среды, 2020 год (A/HRC/43/54)

Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека

- Изменение климата и нищета, 2019 год (A/HRC/41/39)²

¹ См. дополнительную информацию по ссылке www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/List_SP_Reports_Climate_Change.pdf.

² См. также A/65/259.

Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов

- Последствия изменения климата и финансирования деятельности по борьбе с изменением климата для прав коренных народов, 2017 год (A/HRC/36/46)³

Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц

- Защитники экологических прав человека, 2016 год (A/71/281)

Специальный докладчик по вопросу о праве на питание

- Воздействие изменения климата на право на питание, 2015 год (A/70/287)⁴

Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов

- Изменение климата и миграция, 2012 год (A/67/299)⁵

Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц

- Изменение климата и внутреннее перемещение, 2011 год (A/66/285)⁶
- Внутреннее перемещение в контексте медленно прогрессирующих неблагоприятных последствий изменения климата, 2020 год (A/75/207)

Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте

- Изменение климата и право на достаточное жилище, 2009 год (A/64/255)⁷

³ См. также A/73/176 и A/HRC/39/17.

⁴ См. также A/HRC/16/49, A/HRC/31/51, A/71/282, A/72/188, A/HRC/37/61, A/HRC/40/56 и A/74/164.

⁵ См. также A/71/285.

⁶ См. также A/HRC/19/54 и Add.1, A/HRC/29/34, A/71/279, A/HRC/35/27, A/HRC/38/39 и A/HRC/41/40.

⁷ См. также A/74/183.

Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги

- Изменение климата и права человека на воду и санитарию: документ с изложением позиции, 2010 год⁸

Совместные доклады

- Влияние изменения климата на полное осуществление прав человека, 2015 год⁹

Совместные заявления

- Открытое письмо государствам – участникам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 2014 год¹⁰
- По случаю Всемирного дня окружающей среды, 2015 год¹¹
- В связи с Саммитом Организации Объединенных Наций по борьбе с изменением климата, 2019 год¹²

К числу других механизмов специальных процедур, которые в своей работе занимались вопросами изменения климата, относятся: Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях¹³; Специальный докладчик в области культурных прав¹⁴; Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие¹⁵; Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов¹⁶; Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных

⁸ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Water/Climate_Change_Right_Water_Sanitation.pdf.

⁹ См. https://unfccc.int/files/science/workstreams/the_2013-2015_review/application/pdf/cvf_submission_annex_1_humanrights.pdf.

¹⁰ См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/SP_To_UNFCCC.pdf.

¹¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16049&LangID=E.

¹² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25003.

¹³ См. A/HRC/41/43.

¹⁴ См. "Preliminary findings and observations on visit to Tuvalu by UN Special Rapporteur in the field of cultural rights, Karima Bennouna"; A/HRC/40/53; A/74/255 и A/75/298.

¹⁵ См. A/73/271, A/HRC/42/38 и A/74/163.

¹⁶ См. A/71/314.

прав¹⁷; Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации¹⁸; Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья¹⁹; Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка²⁰; Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности²¹; Специальный докладчик по вопросам меньшинств²²; Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека²³; Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия²⁴; и Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали²⁵.

¹⁷ См. A/71/305.

¹⁸ См. A/73/279 и A/74/349.

¹⁹ См. A/71/304 и A/74/174.

²⁰ См. A/72/187.

²¹ См. A/69/366, A/70/316, A/71/280, A/HRC/38/40 и A/HRC/44/44.

²² См. A/71/254.

²³ См. A/HRC/42/43.

²⁴ См. A/74/179 и A/HRC/42/44.

²⁵ См. A/HRC/42/62.

Приложение II

Прямые ссылки на права человека в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹

- *Канкунские договоренности: Результаты работы Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции, решение 1/CP.16 (2010 год)*

Преамбула: «*принимая к сведению резолюцию 10/4 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, посвященную правам человека и изменению климата, в которой признается, что неблагоприятное воздействие изменения климата имеет широкий круг прямых и косвенных последствий для эффективного осуществления прав человека и что воздействия изменения климата будут наиболее остро ощущаться теми слоями населения, которые уже являются уязвимыми вследствие географического расположения, половой принадлежности, возраста, статуса коренных народов или меньшинств или инвалидности*».

Пункт 8: «*подчеркивает, что Сторонам следует в рамках всех действий, связанных с изменением климата, в полной мере уважать права человека*».

Пункт 88, преамбула: «*принимая во внимание соответствующие положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов*».

Добавление I, пункт 2: «*При осуществлении деятельности, упомянутой в пункте 70 настоящего решения, следует поощрять и поддерживать следующие гарантии: ...с) уважение знаний и прав коренных народов и членов местных общин с учетом соответствующих международных обязательств, национальных обстоятельств и законов и того факта, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов*».

¹ Center for International Environmental Law, *Rights in a Changing Climate: Human Rights under the UN Framework Convention on Climate Change* (Washington, D.C., 2019), pp. 11–13.

- ***Принятие Парижского соглашения, решение 1/CP.21 (2015 год)***

Преамбула: «*подтверждая*, что изменение климата является общей озабоченностью человечества, Сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение возможностей женщин и межпоколенческую справедливость».

- ***Третий всеобъемлющий обзор осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах согласно Конвенции, решение 16/CP.22 (2016 год)***

Пункт 4: «*предлагает также* Парижскому комитету по укреплению потенциала при осуществлении плана работы на 2016–2020 годы: а) принимать во внимание сквозные вопросы, такие как учет гендерных аспектов, права человека и знания коренных народов».

- ***Установление плана действий по гендерным вопросам, решение 3/CP.23 (2017 год)***

Преамбула: «*напоминая также* о том, что Сторонам следует при осуществлении действий по решению проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, а также гендерное равенство».

- ***Платформа для местных общин и коренных народов, решение 2/CP.23 (2017 год)***

Преамбула: «*ссылаясь* на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, решение 1/CP.21 и Парижское соглашение».

Преамбула: «*признавая*, что Сторонам при осуществлении действий по решению проблем, связанных с изменением климата, следует соблюдать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в отношении прав коренных народов и местных общин».

Пункт 6 с): «политика и действия по борьбе с изменением климата: платформа должна способствовать интеграции различных систем знаний, видов практики и инноваций в разработку и осуществление международных и национальных действий, программ и политики, обеспечивая при этом соблюдение и поощрение прав и интересов местных общин и коренных народов. Платформа должна содействовать более активным и амбициозным действиям в области изменения климата со стороны коренных народов и местных общин, которые могли бы способствовать достижению определенных на национальном уровне вкладов заинтересованных Сторон».

• ***Платформа для местных общин и коренных народов, решение 2/CP.24 (2018 год)***

Преамбула: «*также подчеркивая*, во всей ее полноте, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в контексте выполнения функций Платформы для местных общин и коренных народов, связанных с коренными народами».

• ***Доклад Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, решение 10/CP.24 (2018 год)***

Приложение, пункт 1 g): «предложить Сторонам: i) рассмотреть вопрос о разработке законов, политики и стратегий, когда это целесообразно, которые отражали бы важность интеграции подходов к предотвращению, минимизации и решению проблемы перемещения людей в результате негативных воздействий изменения климата и, в более широком контексте, мобильности людей, принимая во внимание их соответствующие обязательства в области прав человека и в надлежащих случаях другие соответствующие международные стандарты и правовые соображения».

Приложение III

Краткая история международных усилий, связанных с изменением климата

Год	Событие
1979	Проходит первая Всемирная климатологическая конференция.
1988	Создана Межправительственная группа экспертов по изменению климата.
1990	Выпущен первый доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Группа экспертов и вторая Всемирная климатологическая конференция призывают к заключению глобального договора об изменении климата. На Генеральной Ассамблее начинаются переговоры по рамочной конвенции.
1991	Проводится первое совещание Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата.
1992	Межправительственный комитет по ведению переговоров принимает Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия) Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата открыта для подписания наряду с <u>Конвенцией о биологическом разнообразии</u> . Для поддержки действий в рамках Конвенции создан <u>секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата</u> .
1994	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата вступает в силу. <u>Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке</u> , открыта для подписания.

1995	Первая сессия Конференции Сторон проходит в Берлине.
1997	На третьей сессии Конференции Сторон официально принят <u>Киотский протокол</u> .
2001	Выпущен третий доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Приняты Боннские соглашения, основанные на Буэнос-Айресском плане действий 1998 года. На седьмой сессии Конференции Сторон приняты Марракешские договоренности ¹ .
2005	Киотский протокол вступает в силу. В Монреале, Канада, проходит первая сессия Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола. Стороны начинают переговоры по следующему этапу Киотского протокола в рамках <u>Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу</u> . Принята и согласована <u>Найробийская рабочая программа в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации</u> .
2007	Выпущен четвертый доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата. На тринадцатой сессии Конференции Сторон принята <u>Балийская «дорожная карта»</u> . В ней намечен путь к достижению результатов после 2012 года по двум направлениям работы: в рамках Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу и в рамках <u>Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции</u> .
2009	На пятнадцатой сессии Конференции Сторон разработан проект Копенгагенской договоренности ² . Затем странами представлены обязательства по сокращению выбросов или обязательства по действиям по предотвращению изменения климата, которые не имеют обязательной силы.

¹ См. FCCC/CP/2001/13/Add.1 и Corr.1.

² Решение 2/CP.15 Конференции Сторон.

2010	На шестнадцатой сессии Конференции Сторон разработаны и приняты <u>Канкунские договоренности</u> ³ .
2011	Дурбанская платформа для более активных действий ⁴ разработана и принята на семнадцатой сессии Конференции Сторон ⁵ .
2012	Дохинская поправка к Киотскому протоколу ⁶ принята на восьмой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола ⁷ . Принят ряд решений, открывающих путь к повышению амбиций и активизации действий на всех уровнях ⁸ .
2013	Ключевые решения, принятые на девятнадцатой сессии Конференции Сторон/девятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, включают решения о дальнейшем развитии Дурбанской платформы для более активных действий, Зеленого климатического фонда, Варшавской рамочной основы для СВОД-плюс и Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата. В соответствии с Дурбанской платформой для более активных действий Стороны принимают решение представить предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады ⁹ .

³ Решения 1/СМР.6 и 2/СМР.6 Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола.

⁴ Решение 1/СР.19 Конференции Сторон.

⁵ См. <https://unfccc.int/process/conferences/the-big-picture/milestones/outcomes-of-the-durban-conference>.

⁶ Решение 1/СМР.8 Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола.

⁷ См. <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

⁸ См. <https://unfccc.int/process/conferences/the-big-picture/milestones/the-doha-climate-gateway>.

⁹ См. <https://unfccc.int/process/conferences/the-big-picture/milestones/outcomes-of-the-warsaw-conference>.

2014	На двадцатой сессии Конференции Сторон в Лиме Стороны принимают <u>Лимский призыв к действиям по борьбе с изменением климата</u> ¹⁰ , в котором разработаны ключевые элементы будущего Парижского соглашения.
2015	Интенсивные переговоры проходят в рамках Специальной группы по Дурбанской платформе для более активных действий в течение периода 2012–2015 годов и завершаются принятием Парижского соглашения ¹¹ Конференцией Сторон ¹² . Создана <u>Платформа для местных общин и коренных народов</u> .
2017	На двадцать третьей сессии Конференции Сторон в Бонне, Германия, в рамках Лимской программы работы по гендерным вопросам принимается План действий по гендерным вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ¹³ .
2018	На двадцать четвертой сессии Конференции Сторон в Катовице, Польша, правительствами согласованы руководящие принципы осуществления Парижского соглашения.
2019	На двадцать пятой сессии Конференции Сторон в Мадриде обновляется План действий по гендерным вопросам ¹⁴ и принимается план работы Платформы местных общин и коренных народов ¹⁵ . На данной Конференции Сторон, известной также как «Голубая Конференция Сторон», поскольку она посвящена океанам, 39 стран взяли на себя обязательство включить океаны в свои будущие определяемые на национальном уровне вклады.

¹⁰ Решение 1/CP.20 Конференции Сторон.

¹¹ Решение 1/CP.21 Конференции Сторон.

¹² См. <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>.

¹³ Решение 3/CP.23 Конференции Сторон. См. также <https://unfccc.int/topics/gender/workstreams/the-enhanced-lima-work-programme-on-gender>.

¹⁴ Решение 3/CP.25 Конференции Сторон.

¹⁵ См. <https://unfccc.int/topics/gender/workstreams/the-gender-action-plan>.

Права человека: изложения фактов*

- № 38 Часто задаваемые вопросы о правах человека и изменении климата
- № 37 Часто задаваемые вопросы о праве на развитие
- № 36 Права человека и торговля людьми
- № 35 Право на воду
- № 34 Право на достаточное питание
- № 33 Часто задаваемые вопросы относительно экономических, социальных и культурных правах
- № 32 Права человека, терроризм и борьба против терроризма
- № 31 Право на здоровье
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.1)
- № 29 Правозащитники: защищая право на защиту прав человека
- № 28 Влияние деятельности наемников на право народов на самоопределение
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 25 Принудительные выселения (Rev.1)
- № 24 Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет (Rev.1)
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 21 Право на достаточное жилище (Rev.1)
- № 20 Права человека и беженцы
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 18 Права меньшинств (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (Rev.1)

-
- № 14 Современные формы рабства
 - № 13 Международное гуманитарное право и права человека
 - № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
 - № 11 Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
 - № 10 Права ребенка (Rev.1)
 - № 9 Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций (Rev.2)
 - № 7 Процедуры представления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.2)
 - № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения (Rev.3)
 - № 4 Борьба против пыток (Rev.1)
 - № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
 - № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)

* Изложения фактов № 1, 5 и 8 больше не выпускаются. Все изложения фактов доступны в режиме онлайн на сайте www.ohchr.org.

Серия Права человека: изложение фактов публикуется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней освещаются отдельные вопросы прав человека, которые активно изучаются или представляют особый интерес.

Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предназначены для самой широкой аудитории; их цель — содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать существующие международные механизмы, содействующие осуществлению этих прав. Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предоставляются бесплатно и распространяются по всему миру.

Запросы следует направлять по адресу

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8–14, Avenue de la Paix
CH–1211 Geneva 10
Switzerland

New York Office:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

